

SEGURIDAD ALIMENTARIA

La Seguridad Alimentaria fue definida en la Cumbre Mundial sobre la alimentación de Roma 1996, como: “*el estado en el cual la gente tiene en todo momento acceso físico, social y económico a alimento suficiente y nutritivo, que cumple con sus necesidades alimenticias para una vida saludable y activa*”. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO por sus siglas en inglés), la seguridad alimentaria es un fenómeno complejo que se manifiesta en numerosos trastornos físicos con múltiples causas.

La seguridad alimentaria no es un fenómeno aislado, en el influyen un conjunto de factores tanto naturales como provocados por el ser humano. Tal es el caso de las políticas comerciales que influyen en la disponibilidad de los productos alimenticios, en el nivel de precios afectando la balanza comercial y la estructura productiva nacional, entre otras medidas (Ver anexo 2).

Se puede ver reflejado lo anterior en que en el actual contexto internacional donde el mercado agrícola no mantiene sus antiguas características de precios estables y deprimidos, sino que reacciona de manera mucho más sensible a las perturbaciones económicas y climáticas, provocando repentinos aumentos/descensos de los precios. Razón por la cual existe más de una iniciativa de medición de este fenómeno, en el presente trabajo mostraremos dos de estas.

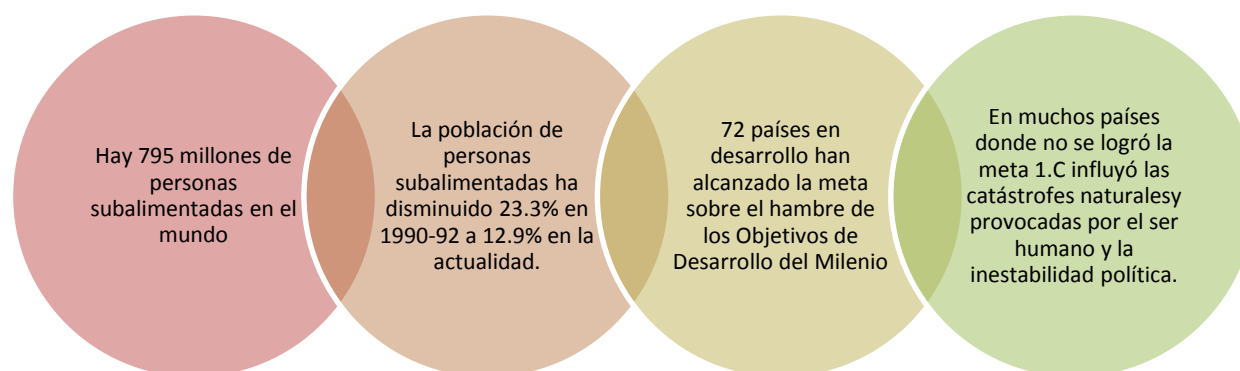
- A. *Informe FAO: El Estado de la Inseguridad Alimentaria*: La FAO realiza anualmente un informe titulado “*El estado de la Inseguridad Alimentaria*”, y en su versión 2013 presentó un conjunto de indicadores de la seguridad alimentaria agrupados en cuatro dimensiones, con el objetivo de tener una visión cuasi holística sobre el fenómeno. El anexo 2 muestra el detalle del conjunto de indicadores por dimensión.

Ilustración 1: Conjunto de Indicadores de la seguridad alimentaria, FAO 2013.



En su versión 2015, el informe se enfocó en el desempeño mundial respecto a la meta 1.C de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, por lo que el informe fue subtítulo como “Cumplimiento de los objetivos internacionales para 2015 en relación con el hambre: balance de los desiguales progresos”. Algunos de los mensajes claves de este informe son mostrados a continuación.

Ilustración 2 Mensajes Claves Informe FAO 2015



B. Índice de Seguridad Alimentaria UIE & DuPont

Desde 2012 la Unidad de Inteligencia de la revista estadounidense *The Economist*, con el apoyo de la empresa DUPONT¹ realiza un Índice de Seguridad Alimentaria. Este Índice viene dado, como una manera de medir el impacto en la capacidad de las personas para satisfacer sus requerimientos nutricionales de: La situación económica a nivel mundial, la disminución de inversiones en sector agrícola, el estancamiento/disminución de productividad agrícola, la demanda creciente de alimentos debido al crecimiento económico, mayores ingresos y presiones poblacionales, subsidios que distorsionan el comercio, el cambio climático y la degradación ecológica.

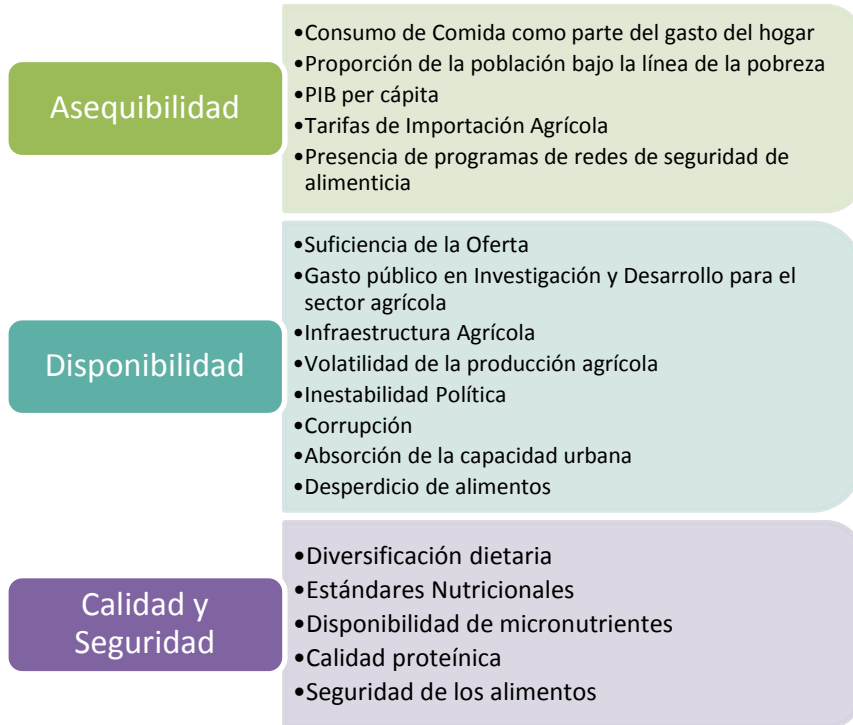
El índice tiene como objetivo medir cuales son los países con mayor y/o menor vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria, este considera tres ejes fundamentales según la definición de Roma 1996, Asequibilidad, Disponibilidad y Calidad y Seguridad.

- a. **Asequibilidad:** mide la capacidad de los consumidores para comprar comida, su vulnerabilidad ante los choques de precio y la presencia de programas y políticas para dar apoyo a los consumidores cuando ocurren los choques.
- b. **Disponibilidad:** mide la suficiencia de la oferta nacional de alimentos, el riesgo a la interrupción del suministro, la capacidad nacional de distribución de alimentos y los esfuerzos e investigaciones para expandir la producción agrícola.

¹ Es la compañía número 66 por tamaño en los Estados Unidos. Opera en cinco sectores: Electrónica y Comunicaciones; Seguridad y Protección; Agricultura y Nutrición; Materiales de alto rendimiento; y Tecnologías textiles y tintes.

- c. **Calidad y Seguridad:** mide la variedad y la calidad nutricional de la dieta promedio de las personas en un país, además de seguridad de la comida.

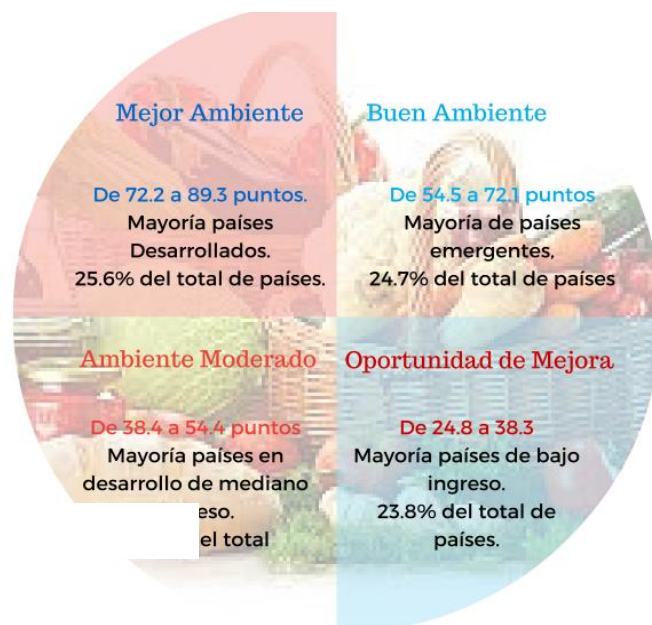
Ilustración 3: Indicadores índice de Seguridad Alimentaria, UIE & DuPont



El índice es un modelo compuesto por **28 indicadores únicos**, que miden de manera dinámica los factores de la seguridad alimentaria en países tanto desarrollados como en desarrollo. El índice es actualizado de manera trimestral para controlar sobre el impacto de la fluctuación de los precios de alimentos. Este ajuste de precios se aplica al subíndice de asequibilidad de todos los países y está basado en los cambios de crecimiento económico

El índice agrupa los países en 4 cuadrantes de acuerdo a la puntuación, la ilustración 4 explica la división:

Ilustración 4: Cuadrantes por puntuación países.



Fuente: The Economist UI & DUPONT

República Dominicana vs países DR-CAFTA

La región de Centro América y el Caribe destaca por ser exportadora neta de alimentos, según la FAO todos los países cuentan con un suministro diario de energía alimentaria per cápita que supera el establecido en la canasta familiar alimentaria. Sin embargo, muchos de estos países son importadores netos de granos básicos como frijol, arroz y trigo; u otros productos básicos como aceites, productos lácteos y carne.

El número de personas subalimentadas en la región de Centro América más la República Dominicana se redujo alrededor de 1.8 millones de personas en los últimos 20 años, lamentablemente esto ha sido una reducción desigual, si tomamos en cuenta la sub-región de Centro América y todos los países del Caribe, nos damos cuenta que aún hoy la región tiene 13% de su población subalimentada, muy por encima del 6% del total de la región América Latina y el Caribe. La vulnerabilidad de la seguridad alimentaria en la región, no depende solamente a las crisis de precios de los alimentos, sino también (y podría decirse en mayor medida) a los desastres naturales y el cambio climático, huracanes, volcanes, terremotos, erosiones son algunos ejemplos de los fenómenos naturales a los que está expuesta la región.

Tabla 2 Índice de Seguridad Alimentaria, países signatarios DR CAFTA

Índice de Seguridad Alimentaria					
Países	Posición	Puntuación	1. Accesibilidad	2. Disponibilidad	3. Calidad y Seguridad
Costa Rica	36	65.8	61.6	69.2	67.2
República Dominicana	55	54.5	54.9	52.0	60.5
Honduras	63	50.1	49.6	48.5	55.5
El Salvador	68	48.8	51.1	43.6	57.7
Guatemala	71	46.9	49.0	42.8	52.9
Nicaragua	74	45.6	45.0	44.9	48.8

Fuente: The Economist UI & DUPONT

En la tabla 3 observamos las puntuaciones y posición de los países de la región signatarios del tratado de libre comercio entre República Dominicana, Centro América y Estados Unidos (DR CAFTA). República Dominicana es el segundo país en cuestión de seguridad alimentaria de los países signatarios del DR CAFTA, y es el tercero del bloque Centro América + República Dominicana (CA+RD) con Panamá en segundo lugar.

También en la tabla 3 se puede apreciar que el punto más fuerte de la región, respecto al índice desarrollado por The Economist, es la Calidad y la Seguridad de los alimentos. Esto se puede asociar al aumento de la educación alimentaria y nutricional en los países como elemento de los programas preventivos de la malnutrición, lo que ha producido iniciativas como la Red de Información, Comunicación y Educación Alimentaria y Nutricional para América Latina y el Caribe (Red ICEAN), además del establecimiento de alianzas regionales y las acciones conjuntas entre gobiernos.

Anexos

1. Conjunto de Indicadores de la Seguridad Alimentaria. Sacado de el informe “El Estado de la Seguridad Alimentaria en el mundo” 2015.

Conjunto de indicadores de la seguridad alimentaria	
INDICADORES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	DIMENSIÓN
Suficiencia del suministro medio de energía alimentaria Valor medio de la producción de alimentos	DISPONIBILIDAD
Proporción del suministro de energía alimentaria derivada de cereales, raíces y tubérculos Suministro medio de proteínas Suministro medio de proteínas de origen animal	
Porcentaje del total de carreteras que están asfaltadas Densidad de carreteras Densidad de líneas de ferrocarril	
Producto Interno bruto (a paridad del poder adquisitivo)	ACCESO
Índice nacional de precios de los alimentos	
Prevalencia de la subalimentación Proporción del gasto de los pobres destinada a alimentos Alcance del déficit de alimentos Prevalencia de la insuficiencia de alimentos	
Coefficiente de dependencia de las importaciones de cereales Porcentaje de las tierras cultivables equipadas para el riego Valor de las importaciones de alimentos respecto de las exportaciones totales de mercancías	ESTABILIDAD
Estabilidad política y ausencia de violencia o terrorismo Volatilidad de los precios nacionales de los alimentos Variabilidad de la producción de alimentos per cápita Variabilidad del suministro de alimentos per cápita	
Acceso a fuentes de agua mejoradas Acceso a servicios de saneamiento mejorados	UTILIZACIÓN
Porcentaje de niños menores de cinco años que padecen emaciación Porcentaje de niños menores de cinco años que padecen retraso del crecimiento Porcentaje de niños menores de cinco años que padecen insuficiencia ponderal Porcentaje de adultos que padecen insuficiencia ponderal Prevalencia de la anemia entre las mujeres embarazadas Prevalencia de la anemia entre los niños menores de cinco años Prevalencia de la carencia de vitamina A en la población Prevalencia de la carencia de yodo en la población	

Fuente: FAO.

Anexo

2. Posibles efectos de la liberalización del comercio sobre las dimensiones de la seguridad alimentaria. Sacado de el informe “El Estado de la Seguridad Alimentaria en el mundo” 2015.

Los posibles efectos de la liberalización del comercio sobre las dimensiones de la seguridad alimentaria

	Posibles efectos positivos	Posibles efectos negativos
DISPONIBILIDAD	<p>El comercio estimula las importaciones y aumenta tanto la cantidad como la variedad de alimentos disponibles.</p> <p>Efectos dinámicos en la producción nacional: La mayor competencia del extranjero puede provocar mejoras de la productividad mediante una mayor inversión, la I+D, beneficios indirectos de la tecnología.</p>	<p>En los países exportadores netos de alimentos, unos precios más altos en los mercados internacionales pueden hacer que se desvíe parte de la producción anteriormente disponible para el consumo interno a las exportaciones, lo que puede reducir la disponibilidad nacional de alimentos básicos.</p> <p>En los países importadores netos de alimentos, es probable que los productores nacionales que no pueden competir con las importaciones limiten la producción, con lo que se reducen los suministros internos y se desaprovechan los importantes efectos multiplicadores de las actividades agrícolas en las economías rurales.</p>
ACCESO	<p>En los países importadores netos de alimentos, los precios de los alimentos suelen disminuir cuando se reduce la protección de las fronteras.</p> <p>En los sectores competitivos, es probable que aumenten los ingresos como consecuencia de un mayor acceso a los mercados para las exportaciones. Es probable que los precios de los insumos se reduzcan.</p> <p>Los beneficios macroeconómicos de la apertura del comercio como, por ejemplo, el crecimiento de las exportaciones y las entradas de inversión extranjera directa, respaldan el crecimiento y el empleo, lo que a su vez incrementa los ingresos.</p>	<p>En los países exportadores netos de alimentos, pueden aumentar los precios internos de productos exportables.</p> <p>El empleo y los ingresos en sectores sensibles que compiten con las importaciones pueden disminuir.</p>
UTILIZACIÓN	<p>Una mayor variedad de alimentos disponibles puede promover dietas más equilibradas y satisfacer las distintas preferencias y gustos.</p> <p>La inocuidad y la calidad de los alimentos puede mejorar si los exportadores disponen de sistemas nacionales de control más avanzados o si las normas internacionales se aplican de manera más rigurosa.</p>	<p>Una mayor dependencia de productos alimenticios importados se ha asociado con un incremento del consumo de alimentos ricos en calorías y de bajo valor nutricional más baratos y accesibles.</p> <p>La priorización de las exportaciones de productos básicos puede hacer que se desvíen tierra y recursos de los alimentos indígenas tradicionales que son a menudo superiores desde el punto de vista de la nutrición.</p>
ESTABILIDAD	<p>Las importaciones reducen el efecto estacional sobre la disponibilidad de alimentos y los precios al consumidor.</p> <p>Las importaciones mitigan los riesgos de producción locales.</p> <p>Los mercados mundiales están menos expuestos a las crisis relacionadas con las políticas o los fenómenos meteorológicos.</p>	<p>En los países importadores netos de alimentos, una gran dependencia de los mercados mundiales para los suministros de alimentos y las políticas de libre comercio reducen el margen para hacer frente a las crisis mediante las políticas.</p> <p>Los países importadores netos de alimentos pueden ser vulnerables a los cambios en las políticas comerciales de los países exportadores, como la prohibición de las exportaciones.</p> <p>Los sectores en fases iniciales de desarrollo pueden ser más susceptibles a las crisis de los precios o los aumentos repentinos de las importaciones.</p>

Anexo

3. Mapa Índice de Seguridad Alimentaria. Unidad de Inteligencia de The Economist & DUPONT.

OVERALL SCORE

