



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

# Evaluación del Desempeño Económico Regional: Países del CAFTA-DR



**Junio 2006**

Esta publicación fue producida por Nathan Associates Inc. para ser examinada por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.



# **Evaluación del Desempeño Económico Regional: Países del CAFTA-DR**

## **DESCARGO DE RESPONSABILIDAD**

Las opiniones expresadas por los autores de esta publicación no necesariamente reflejan las opiniones de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional ni del Gobierno de los Estados Unidos.

El Proyecto de Apoyo Analítico a Países (CAS por sus siglas del inglés) para 2004-2006, patrocinado por la Oficina de Crecimiento Económico de la División de Crecimiento Económico, Agricultura y Comercio (EGAT por sus siglas del inglés) de la USAID y ejecutado por Nathan Associates en virtud del contrato No. PCE-I-00-00-00013-00, Orden de Trabajo 004, ha diseñado una metodología estándar para la producción de informes analíticos destinados a proporcionar una evaluación clara y concisa del desempeño del crecimiento económico en países anfitriones designados. Ya se completaron los informes correspondientes a la República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua para la Oficina de América Latina y el Caribe (LAC) de la USAID.

En virtud del Proyecto de CAS, Nathan Associates también responderá a las solicitudes de misiones o de oficinas para realizar estudios exhaustivos de sectores con objeto de examinar más concienzudamente determinadas cuestiones identificadas por los análisis de datos en estos informes de países. La Oficina de América Latina y el Caribe de USAID pidió a Nathan Associates que examinara los países arriba mencionados, desde un punto de vista regional, y destacara los problemas pertinentes relacionados con el reciente tratado CAFTA-DR. Este informe es en respuesta a dicha solicitud.

Se espera que el CAFTA-DR traiga consigo grandes oportunidades para el desarrollo económico de la región. Es probable que ocurra una ampliación y diversificación del comercio entre los países como resultado de la reducción de las barreras al comercio, la promoción de una competencia justa y el aumento en las oportunidades de inversión. Además, se esperan consecuencias macroeconómicas. En este informe se examinan pruebas de las condiciones económicas anteriores a la implementación del CAFTA-DR. El mismo contiene:

- Una síntesis de los datos extraídos de numerosas fuentes, entre ellas publicaciones del Banco Mundial y otros juegos de datos internacionales utilizados actualmente por la USAID para hacer análisis del crecimiento económico, así como fuentes de datos accesibles de países anfitriones;
- La comparación internacional (o “benchmarking”) para evaluar el desempeño del país en comparación con grupos de países similares, Costa Rica y Chile;\*
- Una narración analítica de fácil lectura en la que se destacan los aspectos comunes y las diferencias de los países, o los campos en los que existe un desarrollo fuerte o débil, ayudando así a identificar prioridades para futuros programas.

Los autores de este informe son Rose Mary García, Eric Miller y Maureen Hinman.

El Funcionario Técnico de este proyecto es Yoon Lee. Las misiones y oficinas de la USAID pueden solicitar asistencia y financiación para realizar estudios del Proyecto de Apoyo Analítico a Países (CAS), contactando a Rita Aggarwal, directora de actividades de USAID/EGAT/EG para el proyecto de CAS, en [raggarwal@usaid.gov](mailto:raggarwal@usaid.gov).

En el sitio [www.nathaninc.com](http://www.nathaninc.com) pueden obtenerse copias electrónicas de informes y materiales relacionados con el proyecto de CAS. Para obtener más información o copias impresas de las publicaciones sobre el Proyecto de CAS, sírvase ponerse en contacto con:

Bruce Bolnick  
Chief of Party, CAS Project  
Nathan Associates Inc.  
[Bbolnick@nathaninc.com](mailto:Bbolnick@nathaninc.com)

---

\*Costa Rica y Chile fueron usados como países de comparación para los informes individuales de evaluación de países arriba discutidos. En este estudio, Costa Rica fue introducida en el análisis, cuando fue posible, mientras que se hizo menos hincapié en Chile. Sin embargo, el suplemento de datos muestra ambos países como economías dignas de comparación.

# Contenido

Países del CAFTA-DR: Comparaciones del Desempeño	v
<b>1. Introducción</b>	<b>1</b>
<b>2. Perspectivas de la Economía</b>	<b>5</b>
Desempeño del Crecimiento	5
Pobreza y Desigualdad	7
Estructura Económica	10
Demografía y Medio Ambiente	12
Género	15
<b>3. Clima Propicio para el Sector Privado</b>	<b>17</b>
Política Fiscal y Monetaria	17
Clima para los Negocios	20
Sector Financiero	23
Sector Externo	25
Infraestructura Económica	32
Ciencia y Tecnología	34
<b>4. Clima Propicio para el Crecimiento Favorable para Combatir la Pobreza</b>	<b>37</b>
Salud	37
Educación	39
Empleo y Fuerza Laboral	40
Agricultura	42
<b>5. Conclusiones: Hallazgos Clave</b>	<b>45</b>
<b>Apéndice A. Indicadores</b>	
<b>Apéndice B. Datos Espejo sobre Comercio del CAFTA-DR</b>	

## Figuras

Figura 2-1.	Crecimiento Real del PIB	6
Figura 2-2.	PIB per Cápita, Dolares de Paridad de Poder Adquisitivo	6
Figura 2-3.	Relación Ingreso del 20 por ciento más bajo al 20 por ciento más alto	9
Figura 2-4.	Población por Debajo del Consumo Mínimo de Energía Alimentaria	9
Figura 2-5.	Valor Agregado de la Fuerza Laboral Agrícola y del Sector	10
Figura 2-6.	Estructura del Producto	12
Figura 2-7.	Tasa de Dependencia por EDad	13
Figura 2-8.	Índice de Sustentabilidad Ambiental	14
Figura 2-9.	Tasa de Inscripción Bruta Varones-Hembras	16
Figura 2-10.	Tasas de Alfabetización Varones-Hembras	16
Figura 3-1.	Inflación	18
Figura 3-2.	Ingreso Público vs. Gasto Público	19
Figura 3-3.	Índice del Imperio de la Ley	21
Figura 3-4.	Índice de Calidad de las Regulaciones	22
Figura 3-5.	Margen de la Tasa de Interés	24
Figura 3-6.	Comercio, porcentaje del PIB	27
Figura 3-7.	Estructura de las Exportaciones de Mercancías	28
Figura 3-8.	Exportaciones e Importaciones del CAFTA como un Porcentaje del Total de las Exportaciones e Importaciones	29
Figura 3-9.	Ayuda, Porcentaje del INB	31
Figura 3-10.	Remesas, Porcentaje del PIB	32
Figura 3-11.	Usuarios de Internet, por 1000 Habitantes	34
Figura 4-1.	Tasa de Mortalidad Materna	38
Figura 4-2.	Prevalencia de la Desnutrición Infantil	38
Figura 4-3.	Permanencia en la Escuela hasta el Quinto Grado	40
Figura 4-4.	Tasa de Participacion de Hombres y Mujeres en la Fuerza Laboral	41
Figura 4-5.	Crecimiento de la Fuerza Laboral	42

## PAÍSES DEL CAFTA-DR: COMPARACIONES DEL DESEMPEÑO

Crecimiento Económico	El crecimiento económico es inferior al 5 por ciento en la mayoría de los países del CAFTA-DR. La República Dominicana tiene un sólido crecimiento económico, a pesar de que se está recuperando de una crisis financiera. La República Dominicana y Costa Rica son los países más ricos de la región.
Pobreza y Desigualdad	En muchos de los países del CAFTA-DR persisten altos niveles de pobreza. Todos ellos tienen niveles muy altos de desigualdad en los ingresos.
Estructura Económica	El bajo valor agregado en el sector agrícola a pesar de las grandes proporciones de mano de obra empleada en él, señala una necesidad de crear empleos fuera de ese sector. El sector de servicios es el que más contribuye al valor agregado en relación con la participación de su fuerza laboral entre los países del CAFTA-DR.
Demografía y Medio Ambiente	Guatemala, Honduras y Nicaragua tienen altas tasas de crecimiento demográfico y elevadas tasas de dependencia por edad. Todos los países han registrado una reducción en el Índice de Sustentabilidad Ambiental, lo que indica que se está deteriorando su capacidad para hacer frente a las amenazas al medio ambiente.
Género	Guatemala y Honduras tienen las disparidades más problemáticas en género, con altas relaciones comparativas de varones-hembras en las tasas brutas de inscripción escolar para todos los niveles de enseñanza.
Política Fiscal y Monetaria	La mayoría de los países del CAFTA-DR enfrentan desafíos en el cobro de ingresos; las dificultades de Guatemala son las más pronunciadas.
Clima para los Negocios	Todos los países del CAFTA-DR tienen áreas de su clima para los negocios en las que se necesita hacer mejoras. Los problemas fundamentales son el crimen, la corrupción y una observancia deficiente del imperio de la ley.
Sector Financiero	Con la excepción de El Salvador, los sectores financieros en los países del CAFTA-DR son relativamente débiles e ineficientes. Nicaragua y la República Dominicana recientemente tuvieron crisis financieras, pero se han recuperado bien.
Sector Externo	El CAFTA-DR será la oportunidad y desafío central para los países en años venideros. Únicamente Costa Rica y la República Dominicana han tenido aumentos recientemente en su comercio total como porcentaje del PIB. La Inversión Extranjera Directa es elevada en Nicaragua y la República Dominicana. El Salvador, Guatemala y Honduras reciben grandes entradas en concepto de remesas.
Infraestructura Económica	Los países del CAFTA-DR tienen aeropuertos razonablemente buenos, puertos aceptables (especialmente Puerto Cortés), pero grandes variaciones en el acceso a la Internet (alto en Costa Rica y bajo en Nicaragua).
Salud	La calidad y el acceso a la atención de salud en los países del CAFTA-DR varía de un país a otro. Aparte de Costa Rica, todos los países del CAFTA-DR tienen altas tasas de mortalidad materna (aunque Honduras ha hecho grandes adelantos en reducir la mortalidad materna en los últimos años).
Educación	La inscripción en escuelas primarias es elevada en todos los países del CAFTA-DR, pero esa tendencia no llega a la enseñanza secundaria y terciaria. Se destinan pocos recursos a la educación en la mayor parte de la región, excepto en Costa Rica.
Empleo y Fuerza Laboral	La participación de las mujeres en la fuerza laboral de los países del CAFTA-DR es muy baja. Las rápidas tasas de crecimiento de la fuerza laboral aumentan la presión para que se creen nuevos empleos en toda la región.
Agricultura	La República Dominicana y Costa Rica tienen sectores agrícolas muy diversificados, mientras que otros países del CAFTA-DR están a la zaga.

*Nota: En el Apéndice se explica la metodología empleada para el “benchmarking” comparativo.*





# 1. Introducción

El objetivo de este informe es proporcionar a la oficina de USAID/LAC (1) una evaluación de los aspectos comunes, disparidades y tendencias regionales en relación con el desempeño entre los países miembros del CAFTA-DR; y (2) la metodología para una base de datos práctica para supervisar el progreso alcanzado por los países del CAFTA-DR en diferentes fases de implementación.

Este informe es una continuación de las evaluaciones del desempeño económico de la República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, que Nathan Associates produjo para la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional / América Latina y el Caribe y la Oficina para Crecimiento Económico, Agricultura y Comercio (EGAT). Se basa en los Informes de Evaluación de Países individuales que dependen de una variedad de fuentes internacionales de datos<sup>1</sup> y utiliza el “benchmarking” internacional contra promedios de grupos de referencia.<sup>2</sup>

Aunque el informe es similar a una serie de Evaluaciones del Desempeño Económico, preparadas para la Oficina de EGAT con objeto de proporcionar a las misiones y oficinas regionales de la USAID una evaluación concisa de una amplia gama de indicadores relacionados con el desempeño del crecimiento económico en países designados, difiere en el sentido que es un estudio regional. Asimismo, este informe regional es analizado en el contexto del CAFTA-DR y sus componentes (por ejemplo, acceso a los mercados por los bienes, servicios y adquisiciones por los gobiernos, protección de la inversión extranjera, protección del derecho de propiedad intelectual, cumplimiento de normas básicas de la fuerza laboral y transparencia).

La metodología aquí empleada es similar a cuando uno mira el tablero de instrumentos de un automóvil, los que señalan cualquier problema existente. Algunas veces una luz parpadeante indica repercusiones obvias—tal como la necesidad de llenar el tanque de gasolina. En otros casos, tal vez sea necesario que un mecánico investigue más a fondo para determinar el origen del

---

<sup>1</sup> Las fuentes incluyen los datos más recientes de la Base de Datos Económicos y Sociales (ESDB) internos de la USAID y fuentes de información pública de fácil acceso. La ESDB es compilada y mantenida por el Servicio de Información sobre el Desarrollo bajo el PPC/CDIE. Está a la disposición del personal por intermedio de la red interna de la USAID.

<sup>2</sup> Aunque Costa Rica participa en el CAFTA-DR, no forma parte de ninguno de los programas de la USAID para el Crecimiento Económico, por lo que no fue objeto de una evaluación individual de Desempeño Económico de País. No obstante, su economía sí sirvió de comparador en los informes de países individuales descritos previamente.

problema y cuál es la mejor solución.<sup>3</sup> Del mismo modo, la Evaluación del Desempeño Económico se basa en un examen de indicadores económicos y sociales clave para ver cuáles están señalando problemas. En algunos casos, un indicador “parpadeante” revela repercusiones obvias, mientras que en otros tal vez se necesite hacer un estudio detallado para investigar más a fondo esos problemas e identificar una medida programática apropiada.

El análisis está organizado en torno a dos metas complementarias: el crecimiento transformacional y la reducción de la pobreza.<sup>4</sup> El crecimiento rápido y amplio es el instrumento más poderoso para reducir la pobreza. Al mismo tiempo, unas medidas destinadas a reducir la pobreza y aminorar la desigualdad pueden ayudar a mantener un crecimiento rápido y sostenible. Estas interacciones crean el potencial para estimular un ciclo virtuoso de transformación económica y desarrollo humano.

El crecimiento transformacional requiere un alto nivel de inversión y una productividad en crecimiento. Esto se logra estableciendo un sólido clima propicio para el desarrollo del sector privado, que incluye varios elementos: la estabilidad macroeconómica; un sólido sistema jurídico y normativo, incluyendo derechos asegurados para contratos y propiedades; un control eficaz de la corrupción; un sistema financiero formal y eficiente; la apertura en el comercio y las inversiones; una gestión sostenible de las deudas; la inversión en técnicas educacionales, de salud y para la fuerza laboral, así como el uso sostenible de los recursos naturales.

A su vez, el impacto que el crecimiento tendría sobre la pobreza depende de políticas y programas que creen oportunidades y capacidades para los pobres. A esto le llamamos el clima propicio para el crecimiento favorable para combatir la pobreza.<sup>5</sup> Aquí también entran en juego muchos elementos, incluyendo sistemas de enseñanza y de salud eficaces; políticas que facilitan la creación de empleos; desarrollo agrícola (en países donde los pobres dependen predominantemente de la agricultura); eliminación de las barreras que se interponen al desarrollo de micro y pequeñas empresas, y el progreso hacia la igualdad entre los géneros.

La actual evaluación de estas condiciones debe interpretarse con cautela, debido a que un análisis conciso de esta clase no puede ofrecer un diagnóstico definitivo de los problemas económicos o proveer respuestas sencillas a preguntas sobre prioridades programáticas. Más bien, la meta del análisis es localizar señales de problemas graves para el crecimiento económico, basándose en un examen de indicadores selectos, sujeto a límites en la disponibilidad y la calidad de los datos. Los

---

<sup>3</sup> Algunas veces el problema también es un alambrado defecioso con el indicador – algo similar aquí a los datos defectuosos.

<sup>4</sup> En el papel blanco de la USAID, *U.S. Foreign Aid: Meeting the Challenges of the Twenty-first Century* (Enero 2004), el crecimiento transformacional es un objetivo estratégico central, tanto por su importancia innata como una meta del desarrollo, como porque el crecimiento es la fuerza motriz más poderosa para reducir la pobreza.

<sup>5</sup> Una estrategia completa para reducir la pobreza también requiere reducir la *vulnerabilidad* de los pobres a los impactos naturales y económicos. Este aspecto no se discute en la plantilla porque nos concentramos en programas para el crecimiento económico. Además, resulta difícil encontrar indicadores prácticos de la vulnerabilidad para usarlos en la plantilla.

resultados debieran dar una idea de los posibles trayectos de la intervención de la USAID para complementar los conocimientos sobre el terreno y realizar más estudios detallados.

En el resto del informe se discuten los resultados más importantes del análisis de diagnóstico, en tres secciones: Perspectivas de la Economía, Clima Propicio para el Sector Privado y Clima Propicio para el Crecimiento Favorable para Combatir la Pobreza. En el Cuadro 1-1 se presenta un resumen de lo que tratan estos temas. En el Apéndice se presenta una breve explicación de los criterios empleados para seleccionar los indicadores, la metodología del “benchmarking” y un cuadro con el juego completo de indicadores considerados en la preparación de este informe.

Cuadro 1  
*Cobertura de los Temas*

Perspectivas de la Economía	Clima Propicio para el Sector Privado	Clima Propicio para el Crecimiento en Favor de los Pobres
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desempeño del crecimiento</li> <li>• Pobreza y desigualdad</li> <li>• Estructura económica</li> <li>• Condiciones demográficas y ambientales</li> <li>• Género</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política fiscal y monetaria</li> <li>• Clima para los negocios</li> <li>• Sector financiero</li> <li>• Sector externo</li> <li>• Infraestructura económica</li> <li>• Ciencia y tecnología</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Salud</li> <li>• Educación</li> <li>• Empleo y fuerza laboral</li> <li>• Agricultura</li> </ul>



## 2. Perspectivas de la Economía

En esta sección se examina la información básica sobre el desempeño macroeconómico, la pobreza y la desigualdad, la estructura económica, las condiciones demográficas y ambientales y los indicadores de la igualdad de los géneros en los países miembros del CAFTA-DR.<sup>6</sup> Algunos de los indicadores aquí citados son descriptivos, más bien que analíticos, a fin de dar contexto al análisis del desempeño.

### DESEMPEÑO DEL CRECIMIENTO

Las economías de Costa Rica y la República Dominicana son las más ricas entre los países del CAFTA-DR en cuanto al PIB per cápita medido en dólares de paridad de poder adquisitivo (PPP). Costa Rica tiene un PIB per cápita de \$10,434.40 y la República Dominicana tiene uno de \$7,202.90 (2005) (Figura 2-1). Es poco probable que las disparidades regionales en el ingreso per cápita cambien considerablemente en un futuro cercano debido a que los países más pobres solo han podido alcanzar un crecimiento económico muy por debajo del 10 por ciento en los últimos años. No obstante, la República Dominicana, aunque sufrió una recesión en 2003, es capaz de tener un crecimiento económico impresionante, habiendo alcanzado el 9 por ciento en 2005. Su crecimiento está vinculado a un fuerte desempeño en los sectores de turismo y *maquiladoras*, inversión fija y productividad laboral (Figura 2-2).

La productividad de las inversiones, medida por la relación marginal capital-producto (ICOR),<sup>7</sup> es baja en toda la región. La República Dominicana y Costa Rica son los países que registraron el mejor desempeño recientemente, con puntajes del 6.9 y 6.2, respectivamente, en 2004. En general, la ICOR está acusando una tendencia bajista en todos los países.

---

<sup>6</sup> El Suplemento de Datos separado proporciona una tabla completa de los datos para los países del CAFTA-DR y los “benchmarks” internacionales, incluyendo indicadores no discutidos en el texto, así como notas técnicas para cada indicador.

<sup>7</sup> El ICOR muestra la cantidad de inversiones de capital hechas por unidad adicional de producto. Un volumen elevado representa una productividad baja de la inversión (porque indica que se necesita una cantidad grande de capital por unidad de producto adicional). El ICOR se calcula aquí como la relación entre la participación de la inversión del GRP a la tasa de crecimiento del GRP, usando promedios de cinco años para el numerador y el denominador. Los países con una inversión eficiente suelen tener valores de ICOR por debajo de 4.0.

Figura 2-1

PIB per Cápita en Países del CAFTA-DR con Apoyo de la USAID, Dólares PPP, 2001–2005

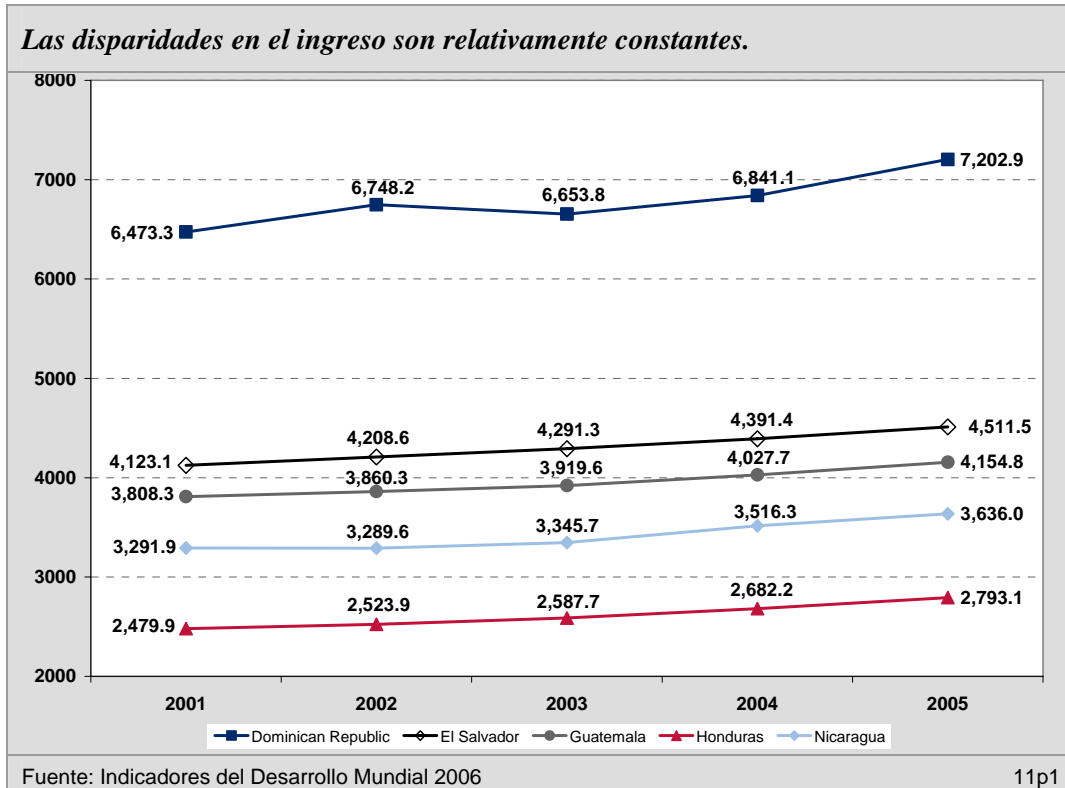
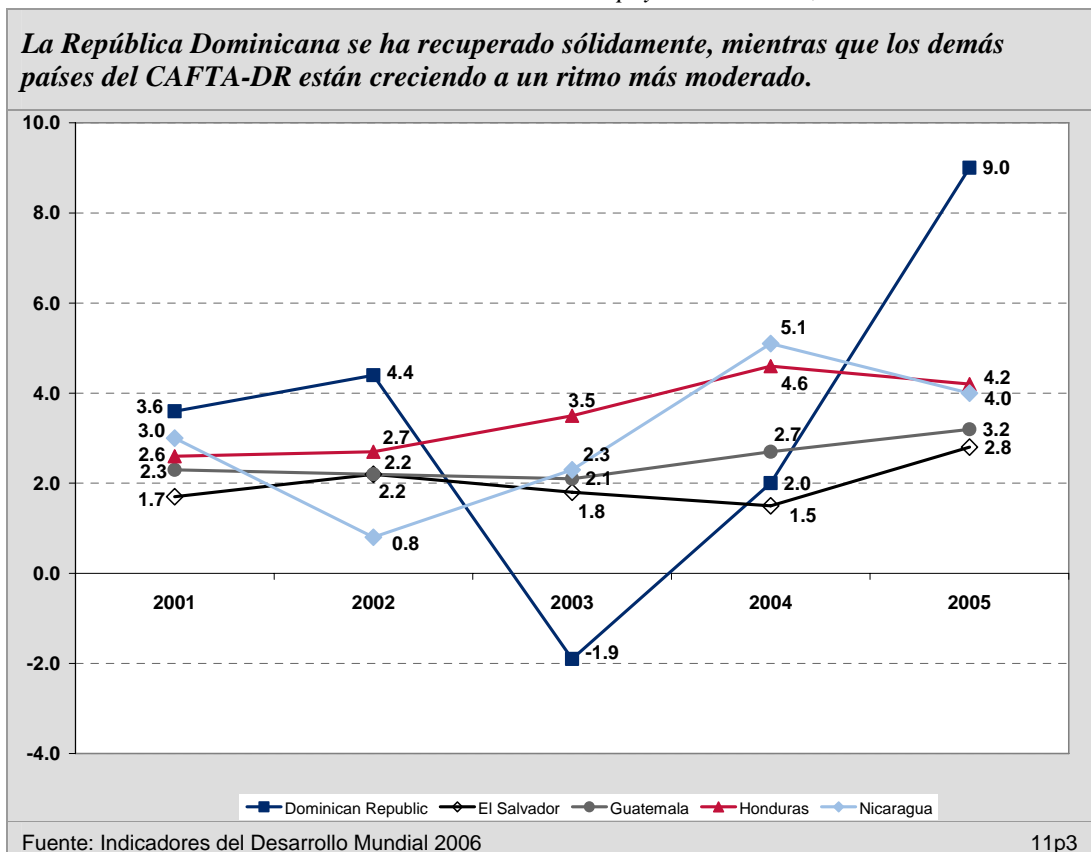


Figura 2-2

Crecimiento Real del PIB en Países del CAFTA-DR con Apoyo de la USAID, 2001–2005



En 2004, la inversión bruta fija varió considerablemente en toda la región. El Salvador (15.6 por ciento del PIB) tuvo un mal desempeño, mientras que Nicaragua (28.4 por ciento del PIB) tuvo las tasas más altas, mejores que el promedio del 18.5 por ciento de los países de LMI-LAC y que Costa Rica (18.1 por ciento). La tendencia del crecimiento en cinco años en la inversión fija bajó para El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. Estos países necesitarán corregir esta tendencia porque el CAFTA-DR traerá consigo más competencia por la inversión extranjera y la racionalización de la producción.

El crecimiento promedio de la productividad laboral en la República Dominicana durante el quinquenio más reciente es de 1.4, el cual es más bajo que la tasa de Costa Rica de 3.7 en 2003. No obstante, estas son mucho más altas que el crecimiento quinquenal promedio de la productividad laboral en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, que son negativas. Mejorar la calidad de la fuerza laboral mediante la inversión en salud, educación y entrenamiento (ver la Sección 4), y eliminar las disparidades entre los géneros en cuanto a las oportunidades de trabajo, son factores que podrían aumentar el crecimiento y el desempeño de la productividad laboral.

## **POBREZA Y DESIGUALDAD**

El desempeño de los países del CAFTA-DR varía considerablemente con respecto a pobreza y desigualdad. De hecho, en estos dos sectores los seis países figuran entre algunos de los más ricos y con más igualdad y algunos de los más pobres y con más desigualdad en América Latina. El desempeño nacional con respecto a la pobreza y la desigualdad se debe a factores que van desde la calidad de la enseñanza hasta el acceso a la atención de salud y oportunidades divergentes para la movilidad social por diversos grupos étnicos.

El número de personas que viven en la pobreza en cada país del CAFTA-DR muestra cuán lejos han avanzado muchos países de la región para sacar de la pobreza a grandes porcentajes de sus poblaciones. El 64.0 por ciento de los hondureños, el 56.2 por ciento de los guatemaltecos y el 51.9 por ciento de los nicaragüenses viven por debajo de sus líneas nacionales de pobreza. En contraste, en la República Dominicana, el 28.6 por ciento de la población vive por debajo de la línea nacional de pobreza, lo que demuestra hasta dónde podrían llegar los países centroamericanos. No se dispone de datos para El Salvador y Costa Rica.

Otro indicador común de la pobreza es el porcentaje de la población que vive con menos de \$1.00 PPP diario. No es nada sorprendente que el país con el mejor puntaje en esta innoble categoría sea Costa Rica, que solo tiene el 0.8 por ciento de su población viviendo con menos de \$1.00 diario. La situación en realidad parece estar empeorando en Guatemala y Nicaragua (aunque los datos no están al día). En 1997, solamente el 7.9 por ciento de los guatemaltecos vivía con menos de \$1 por día, sin embargo para 2002 esta cifra había subido al 13.5 por ciento de la población. Mucho peor en términos absolutos, pero con un aumento porcentual más pequeño, es el número de nicaragüenses que subsisten con menos de \$1.00 diario, cifra que aumentó del 44.7 por ciento en

1999 al 45.1 por ciento en 2002. En El Salvador y Honduras, alrededor del 20 por ciento de la población está sobreviviendo con menos de \$1.00 por día.<sup>8</sup>

El Índice de Pobreza Humana (IPH) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que va desde 0 (ninguna privación) hasta 100 (privación máxima), proporciona una medida más amplia de la pobreza, pues tiene en cuenta la privación de servicios de salud y educación, así como el ingreso. Todos los países del CAFTA-DR, excepto Guatemala, registraron reducciones constantes en los niveles de privación durante los años de 2001–2003.<sup>9</sup> Guatemala permaneció estancada en alrededor de 22.9, el puntaje más alto de la región. En contraste, el puntaje de la República Dominicana bajó de 13.9 en 2001 a 11.8 en 2003, mientras que el de Nicaragua bajó de 24.3 a 17.7 durante el mismo periodo. El país con el índice de privación más bajo en la región es Costa Rica con 4.0.

América Latina tiene una de las distribuciones más desiguales del ingreso de cualquier región del mundo, como lo demuestra el promedio de los países de LMI-LAC, según el cual el 20 por ciento más rico de la población recibe el 57.2 por ciento del ingreso, mientras que el 20 por ciento más pobre solo recibe el 2.9 por ciento del ingreso. Entre los países del CAFTA-DR, Nicaragua tiene la mejor distribución de ingreso, donde el 20 por ciento más rico recibe el 49.3 por ciento del ingreso, y el 20 por ciento más pobre recibe el 5.6 por ciento del ingreso. Costa Rica está en medio del grupo en cuanto a distribución del ingreso, con el 54.8 por ciento del ingreso yendo al 20 por ciento más rico y solamente el 3.9 por ciento del ingreso yendo al 20 por ciento más pobre. Guatemala y Honduras quedan agrupados en el fondo de la escala de distribución de ingreso en la región. Guatemala tiene el 59.5 por ciento devengado por el 20 por ciento más rico, y solamente el 2.9 por ciento devengado por el 20 por ciento más pobre, mientras que en Honduras el 20 por ciento más rico recibe el 60.2 por ciento del ingreso, y el 20 por ciento más pobre solo recibe el 2.4 por ciento del ingreso (Figura 2-3).

La desnutrición suele ser una manifestación de la pobreza. En Costa Rica, el 4 por ciento de la población estaba por debajo de la tasa de consumo mínimo de energía alimentaria durante 2002, seguida de El Salvador con el 11 por ciento durante 2001. Otros países del CAFTA-DR se encuentran en la gama del 20 por ciento mediano a superior (Figura 2-4).

---

<sup>8</sup> En nuestro juego de datos no se incluyen los de la República Dominicana.

<sup>9</sup> Para Honduras solo hubo datos disponibles para los años 2003–2005.



Figura 2-3

Relación Ingreso del 20 Por Ciento Más Bajo al 20 Por Ciento Más Alto, Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente

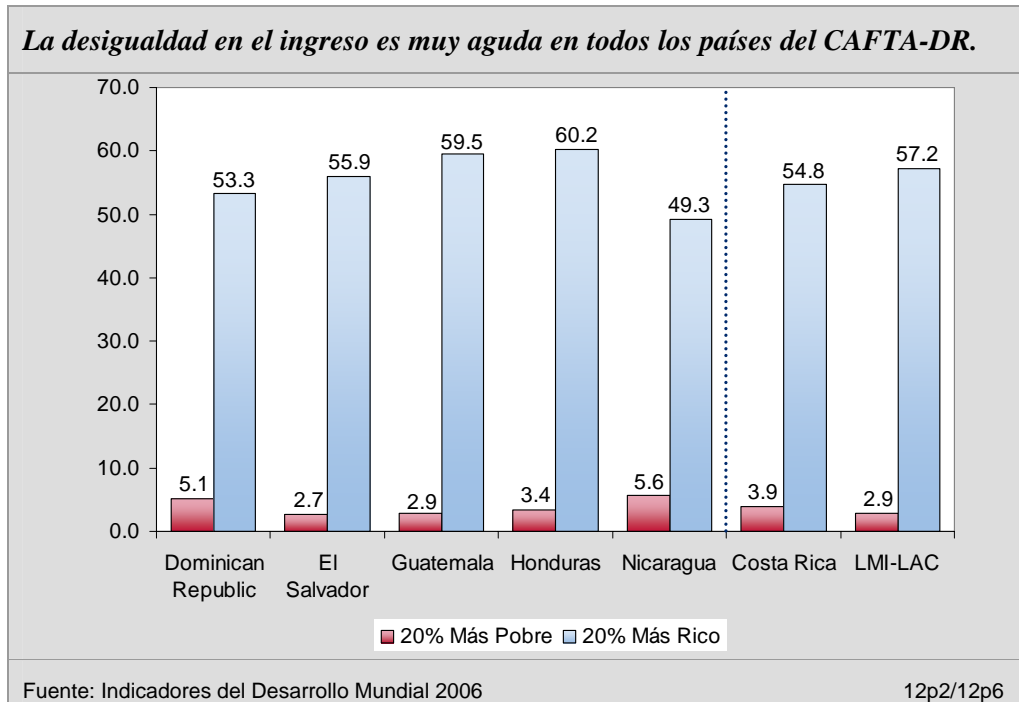
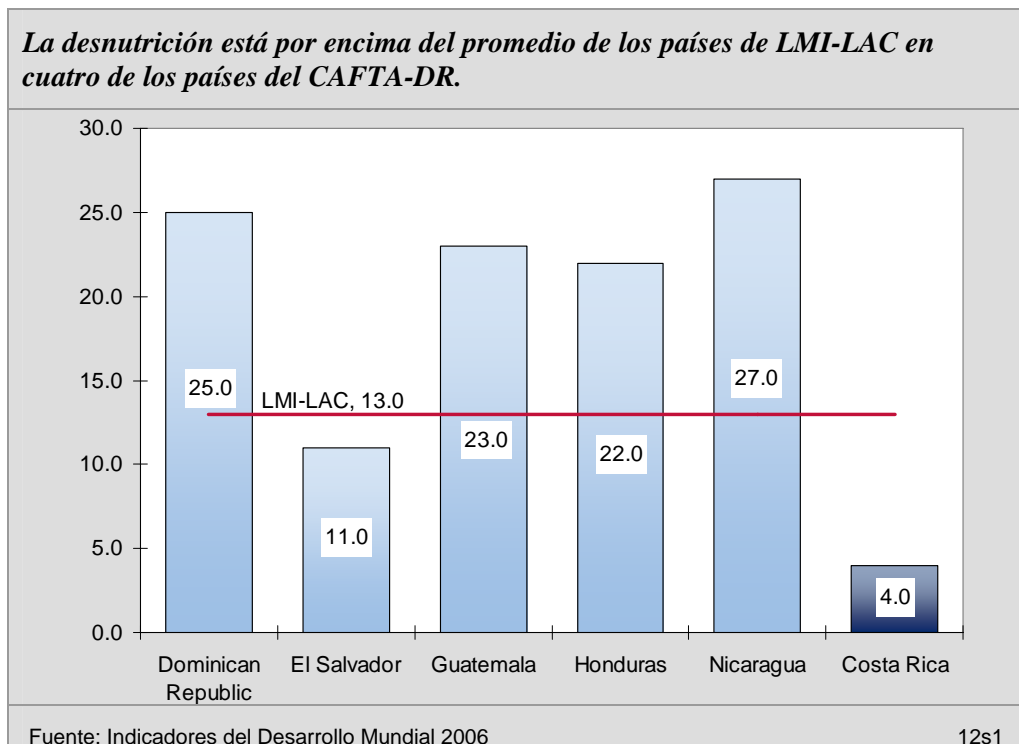


Figura 2-4

Población por Debajo del Consumo Mínimo de Energía Alimentaria, Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente

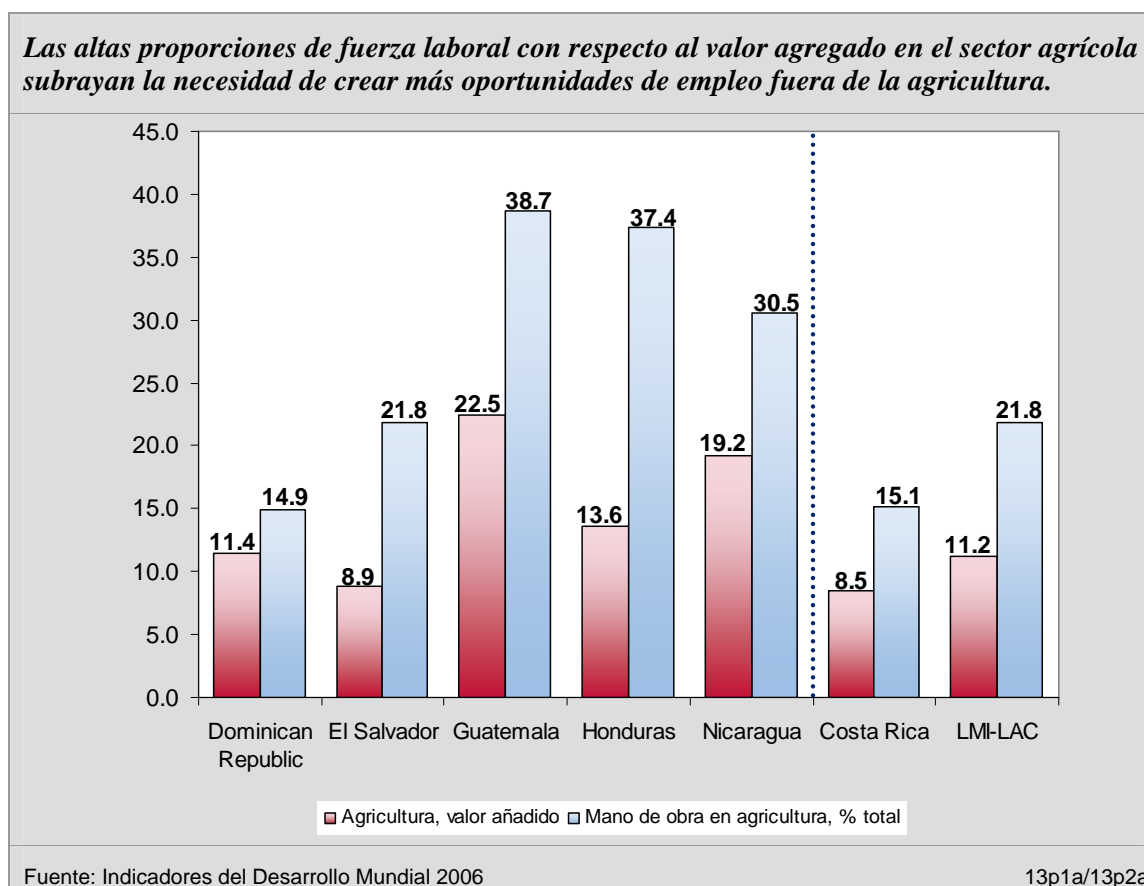


## ESTRUCTURA ECONÓMICA

Un vínculo común entre los países centroamericanos del CAFTA-DR es que sus sectores agrícolas contribuyen poco valor agregado al PIB, aunque emplean una alta proporción del total de la fuerza laboral.<sup>10</sup> Este desequilibrio es un serio problema de desarrollo porque la baja productividad agrícola se traduce en ingresos bajos para los trabajadores agrícolas. Por consiguiente, la baja productividad agrícola es un factor en la desnutrición y el hambre por medio de los conductos del ingreso y la oferta. Esto es particularmente obvio en Nicaragua, Guatemala y Honduras, en los que grandes proporciones de sus poblaciones viven en áreas rurales donde existen altas tasas de pobreza rural—60 a 80 por ciento.<sup>11</sup> El promedio de los países de LMI-LAC demuestra la propensión regional a la baja productividad agrícola, donde el 24.2 por ciento de la población está empleada en la agricultura, pero solamente el 12.2 por ciento del valor agregado se atribuye a este sector (Figura 2-5).

Figura 2-5

*Valor Agregado de la Fuerza Laboral Agrícola y del Sector Agrícola, Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente*



<sup>10</sup> La República Dominicana tiene una pequeña disparidad entre el valor agregado y la fuerza laboral, señal de mercados laborales sorprendentemente flexibles y eficientes.

<sup>11</sup> Hoja de Datos del Programa para América Central, International Food Policy Research Institute, 2006.

Por consiguiente, mejorar la productividad en el sector agrícola será fundamental para el desarrollo económico en toda la región. Una asistencia de donantes concentrada en aumentar la productividad agrícola y en capacitar a los agricultores para que suban la escalera del valor agregado mediante la diversificación en cosechas de más alto valor, como flores, frutas y vegetales de fuera de temporada, puede ser una solución efectiva para acabar con la baja productividad agrícola. Además, el alto empleo en la agricultura subraya la urgente necesidad de crear empleos – y más productivos – fuera del sector agrícola. El cambio de los empleos a sectores con mayor productividad es importante para el crecimiento transformacional.

El sector industrial en los países del CAFTA-DR ha mantenido niveles bastante constantes de producción con respecto al empleo en los últimos años. La única excepción es El Salvador, donde el porcentaje de producción ha aumentado, mientras que el empleo se ha mantenido más o menos constante.<sup>12</sup>

Con excepción de la República Dominicana, el sector de servicios contribuye una mayor proporción del valor agregado al empleo en los países del CAFTA-DR que reciben apoyo de la USAID. En Nicaragua, Honduras y Guatemala, el valor agregado como un porcentaje del PIB en servicios, supera la participación del empleo en servicios por un promedio de 15 a 20 puntos porcentuales. El Salvador tiene un margen más proporcional de 4 puntos porcentuales. En la República Dominicana, el empleo y el producto en servicios son más o menos iguales, al igual que en Costa Rica. Del mismo modo, el promedio de los países de LMI-LAC en la participación de la fuerza laboral dedicada a los servicios, comparado con la participación del valor agregado en servicios como un porcentaje del PIB, es del 59.2 por ciento y el 58.3 por ciento, respectivamente (Figura 2-6).

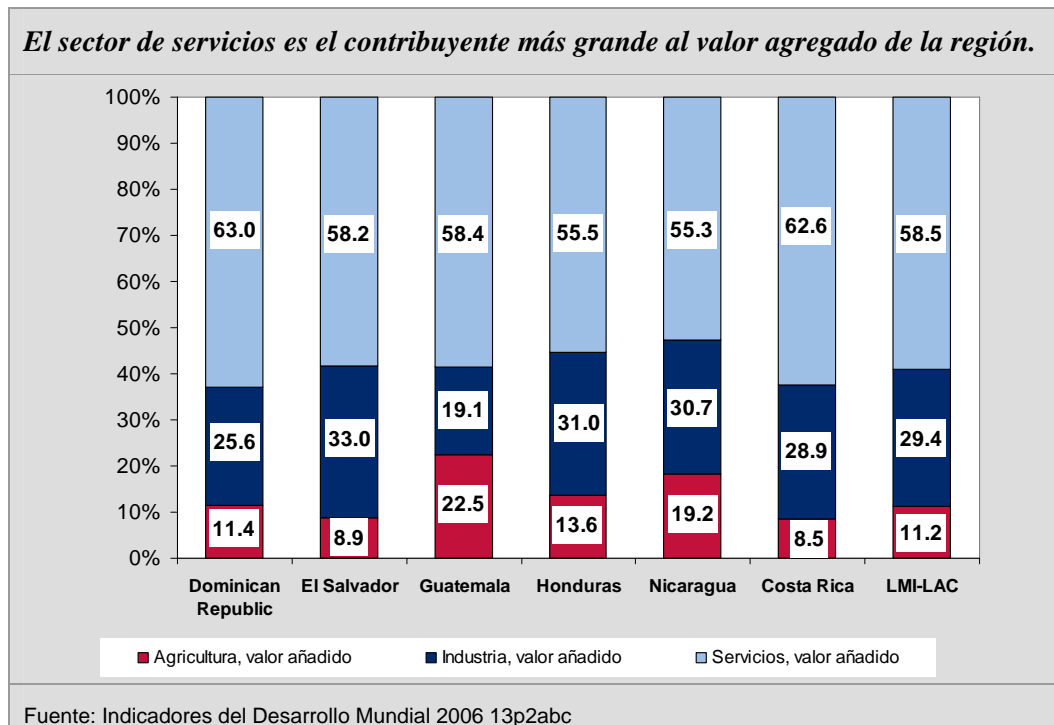
En los casos en que la agricultura, la industria y los servicios tienen proporciones más o menos iguales de empleo y producción, existen mercados laborales sumamente flexibles y eficientes. Este es el caso con la República Dominicana y Costa Rica. Será esencial crear mercados laborales flexibles para corregir las disparidades entre el empleo y el valor agregado.

---

<sup>12</sup> Nuestra base de datos no incluye datos de la serie cronológica para Costa Rica sobre este indicador.

Figura 2-6

Estructura del Producto, Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente



## DEMOGRAFÍA Y MEDIO AMBIENTE

Conforme a normas mundiales, los países del CAFTA-DR son pequeños en cuanto a población, pero no son micro estados. En 2004, el tamaño de la población osciló entre 12.3 millones en Guatemala y 4.3 millones en Costa Rica. Entre esos dos, la República Dominicana fue el segundo país en cuanto a tamaño de los miembros del CAFTA-DR, con 8.9 millones, seguido de Honduras (7.0 millones), El Salvador (6.7 millones) y Nicaragua (5.4 millones).

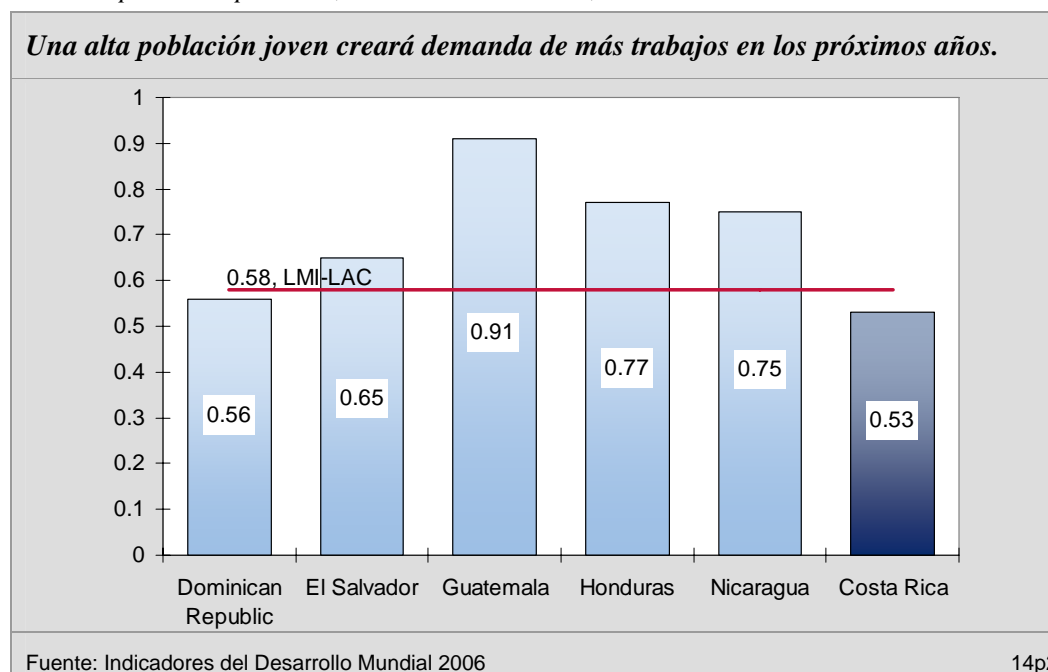
Guatemala también tiene la tasa de crecimiento demográfico más rápida de la región, con el 2.4 por ciento en 2004. La República Dominicana tiene la tasa más baja de crecimiento de población, con el 1.4 por ciento. Costa Rica y El Salvador también tienen tasas relativamente bajas—1.8 y 1.9 por ciento, respectivamente. El alto crecimiento demográfico es el resultado de factores específicos al ciclo de pobreza, como un bajo progreso educacional, acceso limitado a servicios de salud pública, falta de sistemas de seguridad social y altos niveles de desigualdad entre los géneros. No es sorprendente que los tres países más pobres de la región—Guatemala, Honduras y Nicaragua—tengan las tasas más altas de crecimiento demográfico.

El alto crecimiento de la población va de la mano con una alta tasa de dependencia por edad. Nuevamente, Guatemala tiene la tasa más alta, con el 0.91, lo que significa que por cada persona que trabaja, 0.91 personas dependen de su ingreso. Las tasas segunda y tercera de dependencia por edad entre los países del CAFTA-DR, Honduras (0.77) y Nicaragua (0.75), están muy por debajo del nivel de Guatemala. Costa Rica y la República Dominicana tienen las tasas de dependencia por edad más bajas, de 0.53 y 0.56, respectivamente. Las altas tasas de dependencia por edad son una consecuencia de que hay muchos dependientes jóvenes, más bien que de una

población anciana grande. Una población joven ejerce presión sobre los servicios públicos, especialmente la educación, y se traduce en una mayor necesidad de crear empleos en los próximos años a medida que esta generación más joven ingresa en la fuerza laboral (Figura 2-7).

Figura 2-7

*Tasa de Dependencia por Edad, Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente*



Otras características estructurales importantes de la población son la tasa de urbanización y la tasa de alfabetización de adultos. Tanto Nicaragua como Costa Rica son países muy urbanizados, con el 57.7 por ciento y el 61.2 por ciento, respectivamente, de la población residiendo en zonas urbanas. Guatemala (46.8) y Honduras (46.0) acusan bajos niveles de urbanización. Las tasas de alfabetización de adultos varían entre altas del 94.9 por ciento y 87.7 por ciento en Costa Rica y la República Dominicana, respectivamente, y una baja del 71.2 por ciento en Guatemala. El excelente desempeño de Costa Rica se explica por su larga tradición de enseñanza pública de superior calidad. El bajo puntaje de Guatemala se explica por el poco énfasis en las políticas públicas sobre educación. No obstante, se espera que los recientes avances de Guatemala en el frente educacional mejoren el resultado del país a medio plazo.

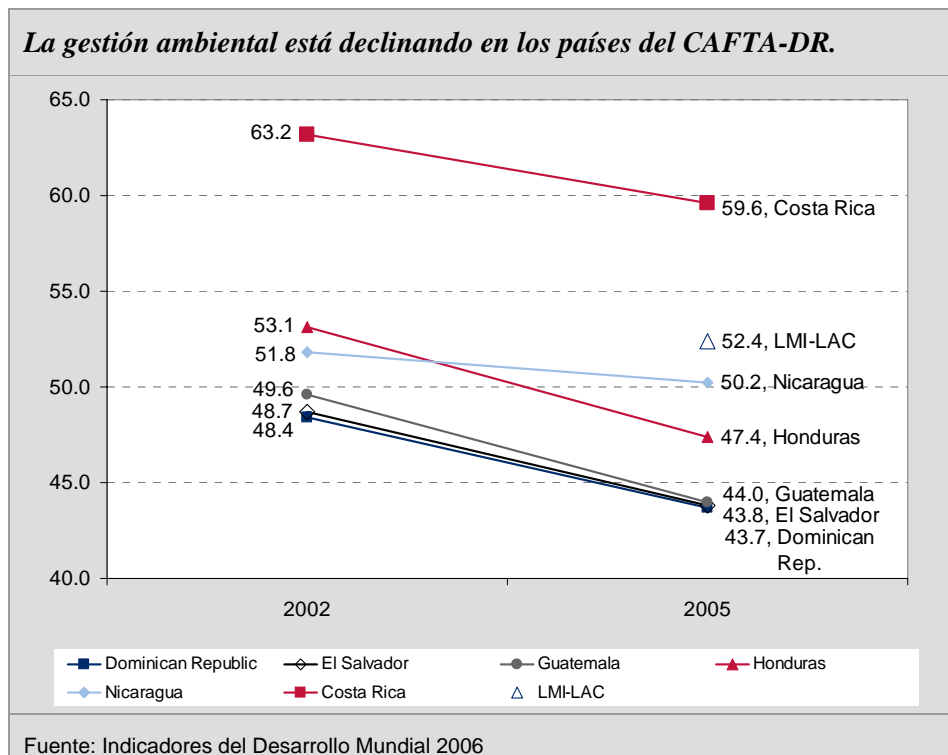
Las presiones demográficas suelen ocasionar tensión ambiental. Todos los países del CAFTA-DR han experimentado una reducción en sus puntajes del Índice de Sustentabilidad Ambiental (ISA), que va de 0 (malo) a 100 (excelente). Costa Rica tuvo el mejor puntaje ISA en 2005, con 59.6. Aunque bajó del 63.2 que tuvo en 2002, todavía sigue siendo más alto que el de Nicaragua, que tuvo el segundo puntaje ISA mejor de la región en 2005 con 50.2, habiendo bajado de 51.8 en 2002. En 2005, la República Dominicana tuvo el puntaje ISA más bajo con 43.7, de 48.4 que tuvo en 2002. Este fue seguido muy de cerca por El Salvador, con un puntaje ISA de 43.8 en 2005, de 48.7 en 2002. Un problema ambiental clave en América Central es la deforestación. En Honduras y Guatemala en particular, se están despojando los bosques rápidamente a medida que se talan ilegalmente valiosos productos de madera, que suelen sacarse de contrabando del país. La

contaminación de las aguas costeras es otro problema importante en varios países. La protección del medio ambiente en Costa Rica es mucho mejor que la de los otros países del CAFTA-DR, debido en gran parte a que considera que su sistema ecológico es un componente importante de su estrategia para el desarrollo económico. Esto se puede observar en su enfoque de la comercialización de sus parques nacionales como destinos turísticos. Además, Costa Rica ha usado sus áreas verdes de una manera inteligente para conservar un grado de diversidad biológica en torno a las áreas urbanas. Aunque Costa Rica todavía enfrenta desafíos ambientales, el trato del país a cuestiones como esta le dan una ventaja para resolverlas.

El Capítulo 17 del CAFTA-DR, referente al medio ambiente, tiene la intención de asegurar que se hagan mejoras en la cooperación y administración del medio ambiente en la región. Proporciona un sólido mecanismo para que los ciudadanos expresen sus preocupaciones sobre el cumplimiento de las leyes nacionales del medio ambiente, y un sistema de consulta diseñado para resolver los problemas ambientales que surjan en el contexto del Tratado. Los Estados Unidos y los demás países del CAFTA-DR también negociaron un Tratado de Cooperación Ambiental (TCA) que facilitará la cooperación y creación de capacidad a largo plazo en materia de medio ambiente.

Figura 2-8

*Índice de Sustentabilidad Ambiental, Países del CAFTA-DR, 2002 y 2005*



Los donantes tienen una función importante que desempeñar para ayudar a los países a hacer frente a sus desafíos ambientales, y el TCA les ayudará a hacerlo. Fuera del contexto del TCA, los donantes pueden ayudar a los países con iniciativas de cooperación aduanera para reforzar la capacidad de los países para combatir el comercio en productos sensibles del medio ambiente,

como la madera, y hacer cumplir las obligaciones internacionales, como las referentes al comercio en especies amenazadas.

## GÉNERO

La igualdad en el género es un componente importante para crear un clima favorable para aumentar el crecimiento y combatir la pobreza. Las mujeres que pueden alcanzar su potencial productivo en la economía pagada, pasan esas ganancias a sus hijos en forma de una mejor educación, atención de salud y bienestar general, contribuyendo a un ciclo virtuoso de desarrollo humano. Los países con altos niveles de igualdad entre los géneros tienden a tener niveles más altos de desarrollo humano, además de una mayor productividad y crecimiento. Los países del CAFTA-DR tienen un desempeño mixto en los indicadores de la igualdad del género. Guatemala y Honduras tienen las disparidades más grandes. Ambos tienen una alta relación bruta de inscripción escolar varón-hembra, y Guatemala también tiene una elevada relación varón-hembra de alfabetización. Por otro lado, en la República Dominicana y Nicaragua asisten más mujeres que hombres a la escuela—en la República Dominicana, la relación varón-hembra de inscripción escolar bruta es de 0.88. En otras palabras, por cada varón que va a la escuela, asisten 1.12 mujeres. Esta disparidad se debe a las mayores oportunidades de empleo para los hombres antes de graduarse, y por consiguiente subraya la necesidad de proporcionar oportunidades de empleo similares para las mujeres. El Salvador tiene relaciones de inscripción varón-hembra más o menos iguales, pero una alta relación de alfabetización varón-hembra. La relación hombre-mujer de esperanza de vida en la región oscila entre 0.90 y 0.94, indicando que las mujeres tienden a vivir un poco más que los hombres (Figuras 2-9 y 2-10).

En comparación, los promedios de los países de LMI-LAC apuntan hacia una mayor igualdad en los géneros: la relación promedio de alfabetización varón-hembra es de 1.02, mientras que la relación varón-hembra de inscripción promedio es de 0.98. Las cifras de Costa Rica son similares a las del promedio de los países de LMI-LAC, con 1.0 y 0.97 para alfabetización e inscripción escolar, respectivamente. A medida que la economía mundial continúa recompensando el trabajo basado en el conocimiento, una fuerza laboral educada será cada vez más importante, y por lo tanto, la igualdad en la educación será vital para una estrategia de crecimiento favorable para combatir la pobreza.

Figura 2-9

Tasa de Inscripción Bruta Varón-Hembra en Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente

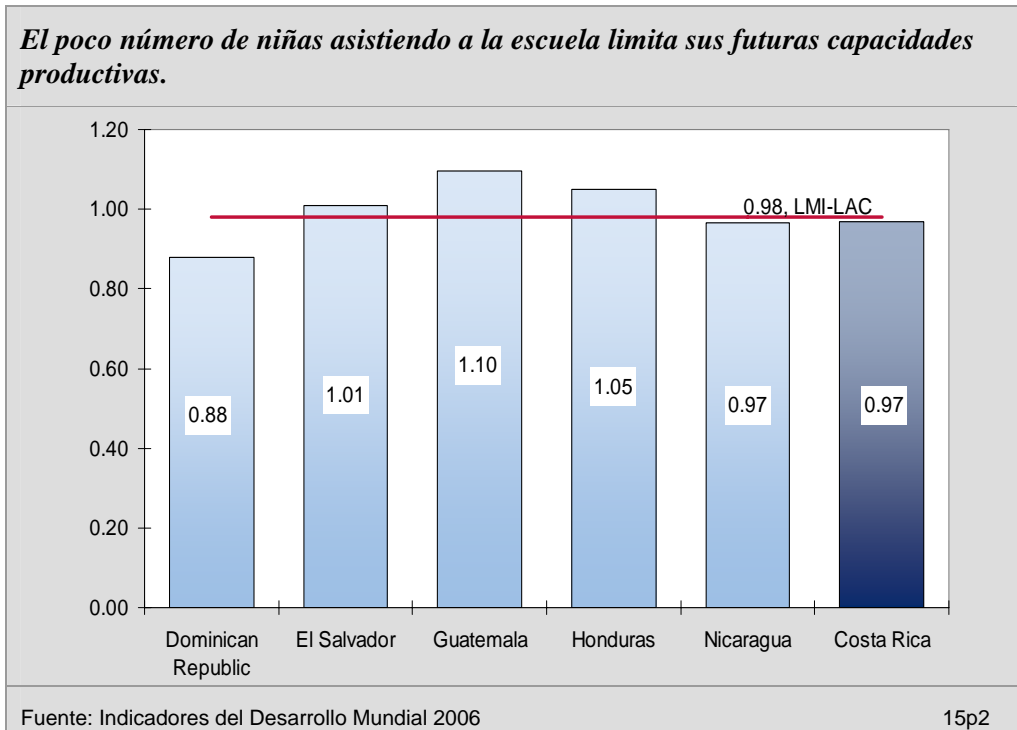
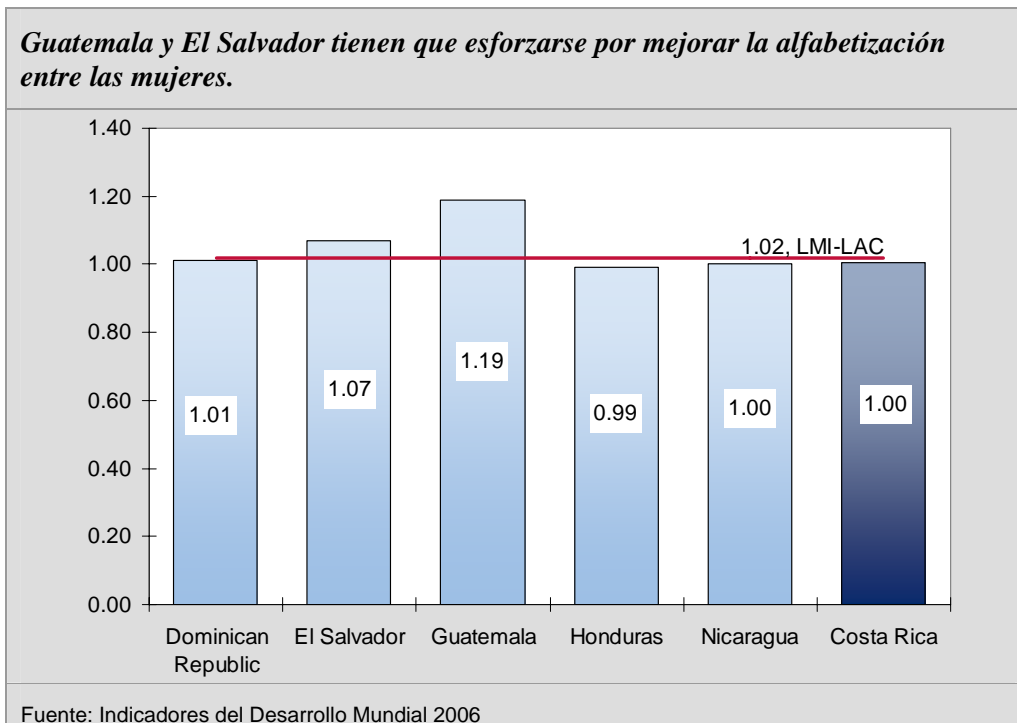


Figura 2-10

Tasas de Alfabetización Varón-Hembra en los Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente





# 3. Clima Propicio para el Sector Privado

En esta sección se examinan los indicadores utilizados para los componentes fundamentales del clima propicio para promover el crecimiento rápido y eficiente del sector privado. La estabilidad macroeconómica requiere contar con políticas fiscales y monetarias sensatas, las que a su vez son una condición necesaria (aunque no suficiente) para sostener el crecimiento. Una economía de mercados dinámica también depende de cimientos institucionales básicos, entre ellos unos derechos de propiedad seguros, un sistema eficaz para la ejecución de contratos y un régimen regulador eficiente que no imponga obstáculos indebidos sobre las actividades comerciales. Las instituciones financieras juegan un papel importante en la movilización y asignación de los ahorros, facilitando las transacciones y creando instrumentos para controlar los riesgos. El acceso a la economía mundial es otro pilar de un buen clima propicio, pues el sector externo es una fuente vital de mercados potenciales, insumos modernos, tecnologías y finanzas, así como una presión competitiva para la eficiencia y una mayor productividad. Igualmente importante es el desarrollo de una infraestructura física que respalde la producción y el comercio. Y por último, los países en desarrollo necesitan adaptarse y aplicar la ciencia y la tecnología para atraer inversiones eficientes, mejorar la competitividad y estimular su crecimiento.

## **POLÍTICA FISCAL Y MONETARIA**

La estabilidad de los precios es un factor importante que contribuye a un clima saludable para el crecimiento sostenible y el alivio de la pobreza. Los indicadores macroeconómicos de los países del CAFTA-DR muestran un buen desempeño en general.<sup>13</sup>

Las tasas nacionales de inflación (con respecto al índice de precios de consumidor) fueron inferiores al diez por ciento durante todo el periodo de 2000–2005, con dos excepciones notables. Primero, en 2004, la República Dominicana tuvo una tasa de inflación del 51.5 por ciento a raíz de la grave crisis bancaria. Sin embargo, las autoridades dominicanas instituyeron un programa de estabilización y lograron reducir la inflación al 4.2 por ciento para 2005. Segundo, en 2005 Costa Rica tuvo una tasa inflacionaria del 13.6 por ciento (Figura 3-1). Se espera que la inflación

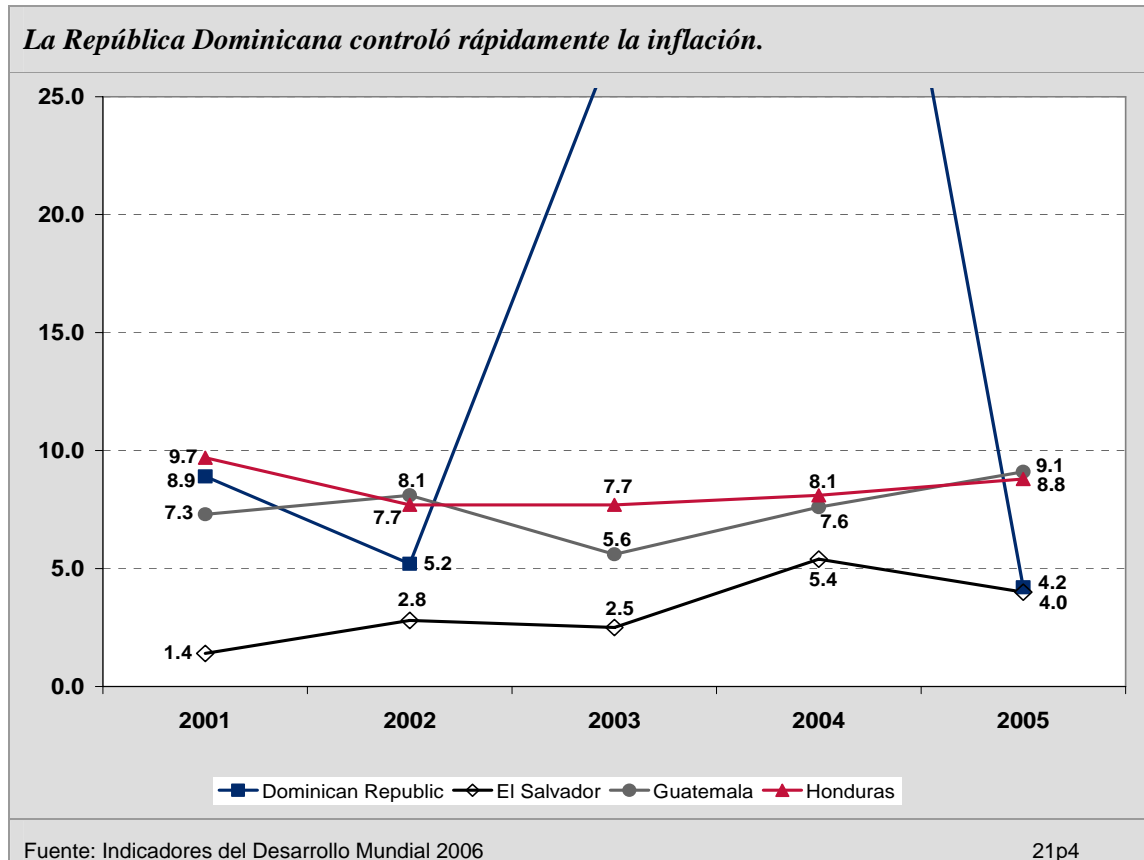
---

<sup>13</sup> En 2005, los Indicadores del Desarrollo Mundial (IDM) adoptaron un nuevo sistema para clasificar los datos fiscales, aunque la mayoría de los países en desarrollo siguen usando la clasificación antigua. Por tanto, la base de datos de los IDM contiene datos fiscales de muy pocos países en desarrollo; debido al tamaño tan limitado de la muestra, la mayoría de los promedios de grupos derivados de los IDM no son prácticos. En esta sección las comparaciones se basan en normas absolutas o “benchmarks” derivados de los datos de los IDM de 2004.

baje en Costa Rica el próximo año como resultado de la colaboración del gobierno con el FMI y la asistencia que está recibiendo para combatirla.<sup>14</sup>

Figura 3-1

*Tasas de Inflación en Países del CAFTA-DR que Reciben Apoyo de la USAID, 2001–2005*



Las tasas de inflación están subiendo en la mayoría de los países del CAFTA-DR. Esto es motivo de preocupación regional porque las diferencias de inflación con los Estados Unidos pueden reducir la competitividad en los precios y conducir a la inestabilidad financiera. Además, como la inflación crea incertidumbre y una pérdida de valor en las monedas nacionales, puede estimular el crecimiento adicional de los depósitos de dinero denominados en dólares (la dolarización), que reduce la eficacia de las políticas monetarias nacionales.

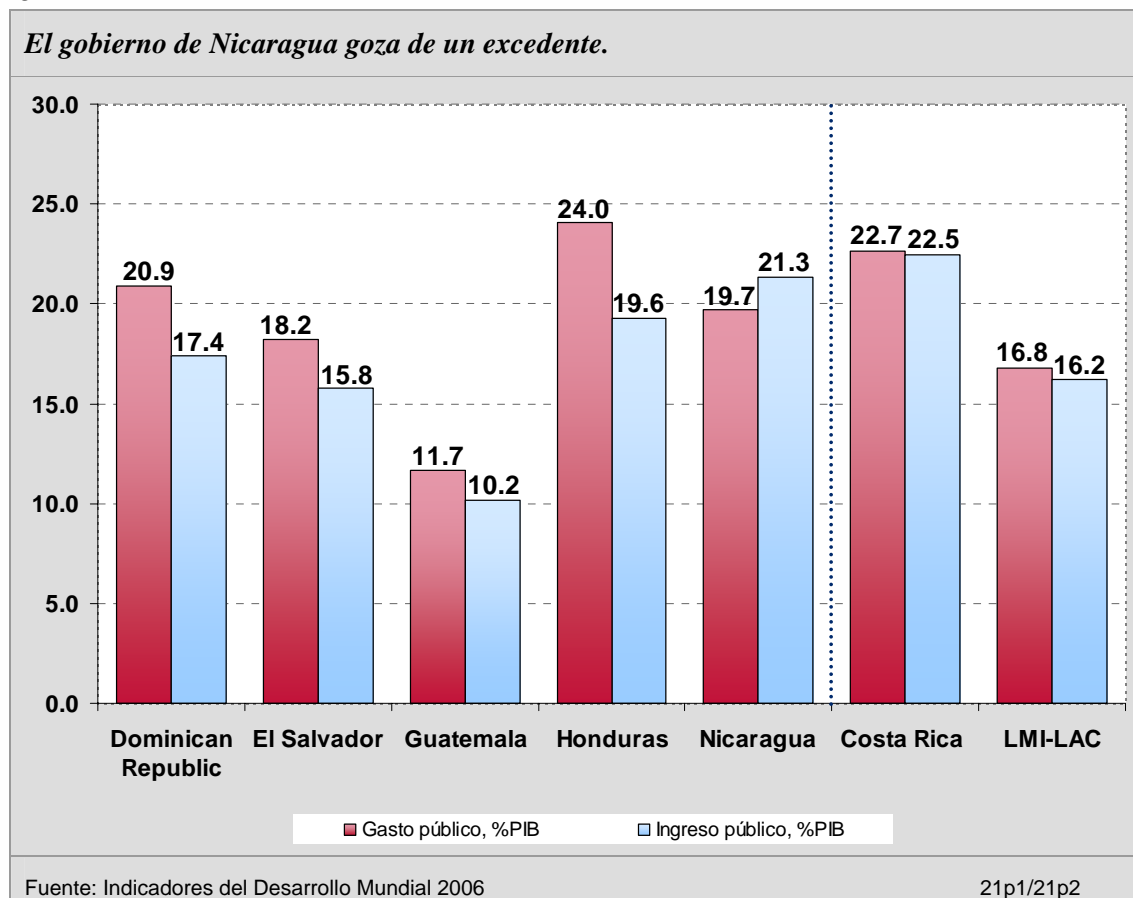
La movilización de los ingresos y el control de los gastos en la región han mejorado en los últimos años, pero la capacidad para generar ingresos varía considerablemente. El ingreso del gobierno de Guatemala en 2005 fue del 10.2 por ciento del PIB, en contraste con el de Honduras, que fue del 19.3 por ciento del PIB. Las disparidades en esta capacidad afectan al grado al cual el gobierno puede movilizar sus recursos para servicios sociales y aliviar la pobreza, como lo demuestran las cifras de gastos del gobierno. Los gastos en Honduras alcanzaron el 24.1 por

<sup>14</sup> Fondo Monetario Internacional “Inflation Targeting and the IMF.” Marzo 16, 2006. p. 27.

ciento del PIB en 2005, y solo fueron del 11.7 por ciento en Guatemala. Los datos muestran restricciones similares en toda la región (Figura 3-2).

Figura 3-2

*Ingreso Público vs. Gasto Público en Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente*



Las políticas monetarias en los países del CAFTA-DR varían mucho. El Salvador abdicó su política monetaria al adoptar el dólar estadounidense como moneda de curso legal, y el crecimiento de su masa monetaria en el sentido amplio fue negativo en el periodo de 2000 a 2004. En contraste, la República Dominicana aumentó la masa monetaria un 64.7 por ciento en 2003, porque el banco central enfrentaba grandes fracasos bancarios, que exigieron una gran inyección de dinero para prevenir un colapso de todo el sistema. Para 2004, el crecimiento había disminuido a tan solo el 9.3 por ciento, y en 2005 fue del 15.4 por ciento. Los sistemas para el tipo de cambio también cubren todo el espectro. Costa Rica, Honduras y Guatemala tienen tipos de cambio móviles, y Nicaragua y la República Dominicana trabajan con tipos de cambio flotantes independientes.<sup>15</sup> Si el CAFTA-DR sincroniza y prolonga sus ciclos comerciales, como está previsto, los países del CAFTA-DR se beneficiarán al poder coordinar las políticas monetarias y

<sup>15</sup> Los regímenes de tipos de cambio no son un indicador acostumbrado. Fuente: IMF, Finance and Development, "Building on CAFTA: How the free trade pact can help foster Central America's economic integration. Diciembre 2005, Vol 42, No.4. p.7.

el tipo de cambio. La integración monetaria total con una moneda común, o la adopción del dólar como moneda legal en toda la región es improbable.<sup>16</sup>

## CLIMA PARA LOS NEGOCIOS

Las barreras institucionales para hacer negocios, incluyendo la corrupción en el gobierno, son determinantes críticos del desarrollo del sector privado y las posibilidades para el crecimiento económico sostenible. El desempeño de los países del CAFTA-DR en estos indicadores oscila desde bueno hasta malo.

El crimen y la violencia, junto con el imperio de la ley, son aspectos afines del clima para los negocios. En El Salvador, Honduras y Guatemala en especial, el crimen violento, generalmente perpetrado por pandillas internacionales de jóvenes (conocidas como *maras*) es endémico. Aunque la obtención de datos confiables sobre crímenes violentos es complicada, particularmente para todo un país, existen pruebas de que en países específicos es un impedimento sustancial para hacer negocios. Por ejemplo, en Guatemala las grandes empresas reportan que proporcionar seguridad, incluyendo a los embarques, agrega casi el 25 por ciento al costo de hacer negocios.<sup>17</sup> Las pérdidas materiales relacionadas con actos violentos y su prevención, tanto para familias como para negocios, ascienden a cerca del 6.8 por ciento del PNB.<sup>18</sup>

El desempeño de los países del CAFTA-DR con respecto al Índice del Impero de la Ley, del World Bank Institute, que oscila entre -2.5 (malo) y +2.5 (excelente) es variado. Costa Rica tiene el mejor puntaje con +0.6, seguido de El Salvador, que a pesar de sus problemas con las *maras*, tiene un puntaje de -0.1. Guatemala tiene el peor puntaje con -1.0 (Figura 3-3).

---

<sup>16</sup> Ibid.

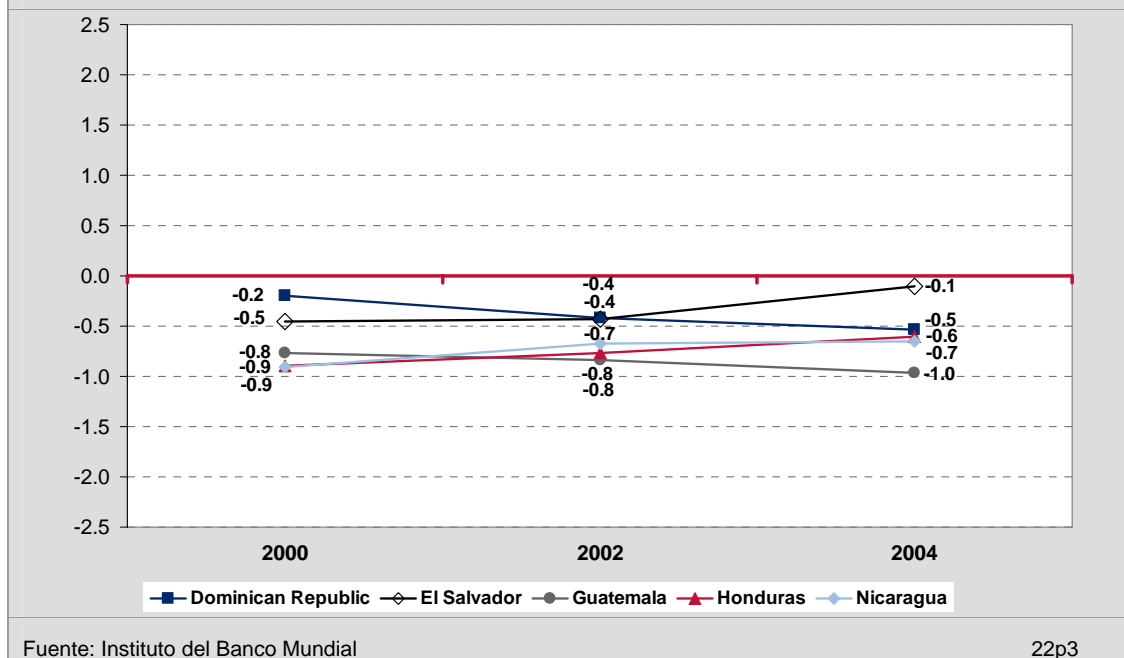
<sup>17</sup> 2006 Investment Climate Statement–Guatemala. Departamento de Estado de EE.UU. <http://www.state.gov/e/eb/afd/2006/61984.htm>.

<sup>18</sup> Guatemala Country Economic Memorandum: Challenges to Higher Economic Growth. Banco Mundial, Marzo 2005, p. 84.

Figura 3-3

*Puntajes del Índice del Imperio de la Ley en Países del CAFTA-DR que Reciben Apoyo de la USAID*

***La observancia del imperio de la ley es pequeña en todos los países del CAFTA-DR que reciben apoyo de la USAID, cuando se mide por el Índice del Imperio de la Ley.***



Otro desafío que enfrentan los países del CAFTA-DR es la corrupción. En el Índice de Percepciones de la Corrupción para 2005 mantenido por Transparency International,<sup>19</sup> el peor desempeño correspondió a Guatemala (2.5), Nicaragua (2.6) y Honduras (2.6). Transparency International considera que cualquier puntaje por debajo de 3.0 es una indicación de “corrupción desenfrenada.” Los mejores países fueron Costa Rica y El Salvador, cada uno con 4.2. Datos cuantitativos y casos de que se tiene noticias sugieren que el puntaje de Costa Rica puede ser demasiado bajo—la encuesta se hizo en medio de un escándalo de corrupción a alto nivel que dio lugar a la deshonra y el encarcelamiento de varios altos funcionarios públicos.

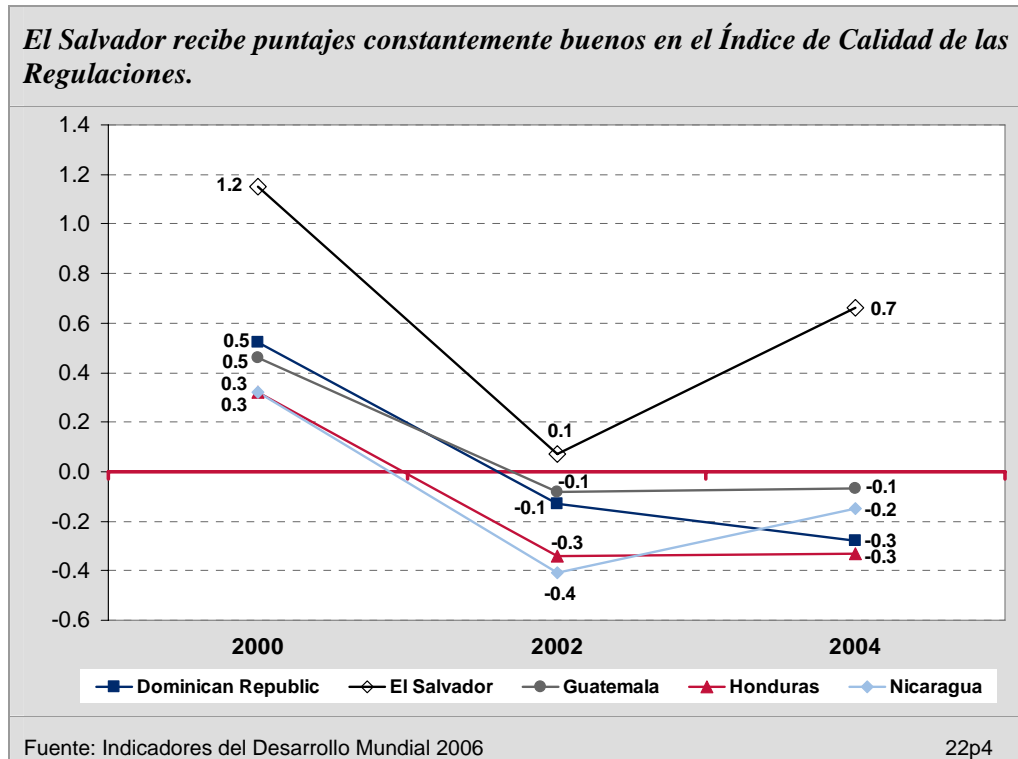
Otro indicador clave del clima para los negocios de un país es la calidad de sus regulaciones. Costa Rica y El Salvador tienen el mejor puntaje en el Índice de Calidad de las Regulaciones<sup>20</sup>, con +0.70 y +0.66, respectivamente. Honduras y la República Dominicana tuvieron los peores, con -0.3 y -0.28, respectivamente. Los hombres de negocios y los inversionistas extranjeros buscan eficiencia y constancia de aplicación cuando tratan con un sistema regulador.

<sup>19</sup> El Índice de Percepciones de la Corrupción está basado en una escala de 1 (altos niveles de corrupción) a 10 (bajos niveles de corrupción).

<sup>20</sup> El Índice de Calidad de las Regulaciones oscila entre -2.5 (malo) y +2.5 (excelente).

Figura 3-4

*Índice de Calidad de las Regulaciones en Países del CAFTA-DR Apoyados por la USAID*



La facilidad de hacer negocios en un país es un indicador importante de la salud de su clima para los negocios, tal como se mide con el Índice de Hacer Negocios del Banco Mundial, que califica a los países del 1 al 155 con base en 10 indicadores. Entre los países del CAFTA-DR, Nicaragua es el primero, ocupando el lugar 59, seguido de El Salvador en el lugar 76, y Costa Rica en el 89. Los demás países están agrupados entre los lugares 103 y 112.

Los indicadores individuales de Haciendo Negocios revelan campos de desempeño excepcional o deficiencias que es necesario corregir. Por ejemplo, Nicaragua requiere menos procedimientos para iniciar un negocio (9 comparado con los 15 del CAFTA-DR en Guatemala), la menor cantidad de procedimientos para ejecutar un contrato (20, comparado con la alta cifra de 41 en El Salvador), y el menos tiempo requerido para ejecutar un contrato (155 días, comparado con la alta cifra de 1,459 días en Guatemala).<sup>21</sup> Nicaragua también figura entre los países con menos tiempo requerido para comenzar un negocio—42 días, comparado con 39 en Guatemala, 40 días en El Salvador, y 77 días en Costa Rica. En cuanto a los procedimientos para inscribir una propiedad, todos los países del CAFTA-DR tienen un proceso de cinco a siete pasos. Nicaragua lo hizo mal en el tiempo para inscribir una propiedad (65 días, comparados con una baja cifra de 39 en Honduras) y fue el peor de todos los países del CAFTA-DR en el costo de iniciar un negocio

<sup>21</sup> La Misión de Guatemala ha expresado su preocupación de que las cifras de Haciendo Negocios tal vez no sean del todo representativas de la situación real. Se citó el tamaño limitado de la muestra como la razón principal de ello.

(medido como un porcentaje del INB per cápita) con un puntaje de 139.1, comparado con 23.8 en Costa Rica.

Una de las principales prioridades de los donantes debiera ser mejorar el clima propicio para los negocios en los países del CAFTA-DR. En vista de la variedad de puntajes en los indicadores individuales de los países, se debieran formular estrategias nacionales para remediar las deficiencias específicas. No obstante, en campos importantes de cooperación regional podrían enfrentarse los retos de las pandillas transnacionales y el crimen violento y hacer cumplir las leyes laborales – los gobiernos de la región y el Congreso de los EE.UU. han determinado que el cumplimiento de las leyes laborales es crítico para facilitar el CAFTA-DR. La eliminación de los diversos impedimentos a los negocios dentro de los países del CAFTA-DR creará un clima propicio para aquellos.

## SECTOR FINANCIERO

Un sector financiero sólido y eficiente es importante para movilizar los ahorros, promover la inversión productiva y mejorar el control de riesgos. En general, los indicadores para los países del CAFTA-DR revelan una historia de sectores financieros débiles, ineficientes y subdesarrollados, con excepción de El Salvador. El colapso financiero de la República Dominicana en 2004 y el de Nicaragua en 2001–2002 se reflejan en el pobre desempeño de sus indicadores financieros. Pero después de esas crisis, algunos de ellos, en ambos países, se comparan favorablemente con el promedio de los países de LMI-LAC. No obstante, este “benchmark” no es un ejemplo de un sector financiero vigoroso, como el que se necesita para promover un rápido crecimiento económico y comercial.

La región muestra una gran variación en su desarrollo financiero, medido por el grado de monetización y la relación de masa monetaria en sentido amplio (billetes y moneda más depósitos bancarios) al PIB. En 2005, la masa monetaria de Honduras ascendió al 53.8 por ciento del PIB. En contraste, en 2004, la masa monetaria de la República Dominicana y Guatemala solo ascendió al 32.1 por ciento y el 30.8 por ciento del PIB, respectivamente. La tendencia en la mayoría de los países es a aumentar el grado de monetización,<sup>22</sup> con la excepción de El Salvador, que está funcionando bajo una dolarización completa y ha demostrado una reducción del 3.7 por ciento durante el periodo de 2000–2004.

Como resultado de las crisis bancarias, el crédito interno al sector privado bajó precipitadamente en Nicaragua durante 2001, del 33.2 al 29.2 por ciento del PIB, y en la República Dominicana durante 2004, del 41.1 al 27.9 por ciento del PIB. Aquí también existe mucha diversidad; en Guatemala, el crédito interno al sector privado fue de tan solo el 20 por ciento del PIB durante 2004, menos de la mitad del 42 por ciento del PIB del país con el mejor desempeño, El Salvador.

La tasa de interés real en la región (tasa de interés en préstamos bancarios, ajustada por la inflación) nuevamente varía considerablemente. En 2004, la República Dominicana tuvo una tasa de interés real de -12.3 debido a la tasa de inflación tan alta vinculada a la crisis bancaria. En

---

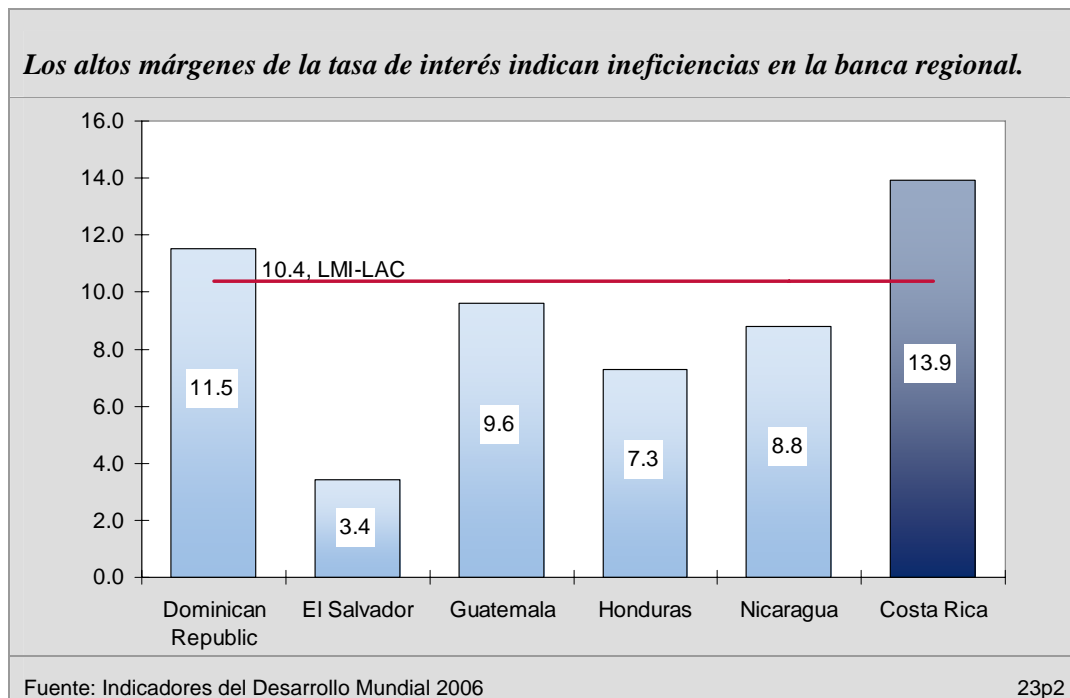
<sup>22</sup> Costa Rica fue excluida del análisis porque el juego de datos no contiene una serie cronológica para el país.

contraste, Honduras tuvo una tasa del +8.1 por ciento en el mismo año. Normalmente, se puede esperar que las altas tasas de interés real reduzcan los préstamos, sin embargo, en Honduras el crédito interno al sector privado aumentó del 38.7 por ciento del PIB al 40.0 por ciento del PIB durante el periodo de 2004–2005. Este crecimiento en los préstamos puede estar ocurriendo sin una debida evaluación de los riesgos y puede estar motivada por consideraciones ajenas a las de un mercado normal. De ser así, el país puede ser vulnerable a una crisis financiera en un corto plazo.

Como era de esperar, las crisis bancarias hicieron subir los costos de intermediación. El margen entre las tasas de interés de los préstamos y empréstitos aumentó de 9.2 puntos porcentuales en 2000 a 11.5 puntos porcentuales en 2004 en la República Dominicana. Del mismo modo, en Nicaragua el margen subió de 7.0 puntos porcentuales a 10.5 puntos porcentuales de 2000 a 2001. Para 2004, el margen de la tasa de interés en Nicaragua bajó a 8.8 puntos porcentuales. Costa Rica tiene el peor desempeño de la región, con un margen de tasa de interés de 13.9 puntos porcentuales en 2004. El país con los costos más bajos de intermediación es El Salvador, con 3.0 puntos porcentuales en 2004, reflejando su utilización del dólar estadounidense como moneda de curso legal y la eficiencia del sistema bancario.<sup>23</sup> Este pequeño margen de la tasa de interés, baja tasa de interés real y baja tasa de inflación son ingredientes poderosos para estimular la inversión y promover el crecimiento de los negocios (Figura 3-5).

Figura 3-5

*Margen de la Tasa de Interés, Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente*



<sup>23</sup> En América Latina, las diferencias en las tasas de interés en cuentas denominadas en dólares son más bajas que las cuentas denominadas en moneda nacional. Ver García, Rose Mary “Dollarization in Post-Stabilization Economies,” Georgetown University, disertación de doctorado, 2001.



Mirando más allá del sistema bancario, hay pocas pruebas sobre las tasas de capitalización del mercado de valores. La tasa de capitalización del 0.8 por ciento de la República Dominicana en 1999 y la de Guatemala del 1.1 por ciento en 2001 (en ambos casos, el último año de datos) son extremadamente bajas en comparación con el promedio del 22.1 por ciento de los países de LMI-LAC y el promedio mundial del 18.1 por ciento de los países de LMI. Aunque la capitalización del mercado de valores tal vez no sea una prioridad inmediata habida cuenta de las crisis bancarias, y otros problemas del sector bancario en la región, Guatemala se las ha arreglado para sobresalir en la región con una tasa de capitalización del mercado del 16.7 por ciento en 2004, con Costa Rica en segundo lugar con el 10.4 por ciento.

Estos datos sugieren que El Salvador tiene un sector financiero relativamente bien desarrollado. Nicaragua y la República Dominicana tienen sectores financieros suficientemente sólidos como para recuperarse rápidamente de una crisis, aunque adolecen de algunas deficiencias. Los países restantes del CAFTA-DR han demostrado un desempeño débil. Habida cuenta de la diversidad de sistemas financieros, los países del CAFTA-DR necesitarán protegerse contra instituciones que explotan las diferencias y lagunas jurídicas en los reglamentos de la región. Se requiere aumentar la coordinación de las políticas a fin de mejorar el acceso a los servicios financieros y reducir los costos de transacción.

## **SECTOR EXTERNO**

Los cambios fundamentales registrados en el comercio y la finanza internacional, incluyendo los costos de transporte, los adelantos en la tecnología de telecomunicaciones y la reducción en las barreras de política, han dado lugar a un rápido aumento en la integración mundial en los últimos 25 años. El flujo internacional de bienes y servicios, capital, tecnologías, ideas y gente ofrece grandes oportunidades a Honduras para aumentar el crecimiento y reducir la pobreza, al estimular la productividad y la eficiencia, proporcionar acceso a nuevos mercados e ideas y ampliar la variedad de opciones para el consumidor. La globalización también crea nuevos desafíos en la necesidad de instituciones, políticas y reglamentos para aprovechar al máximo los mercados internacionales, desarrollar métodos eficaces en función del costo para hacer frente a los costos del ajuste, y establecer sistemas para monitorear y mitigar los riesgos conexos.

## **CAFTA-DR**

El CAFTA-DR garantiza a El Salvador, Costa Rica, Guatemala, Honduras, Nicaragua y la República Dominicana un comercio sin aranceles ni cuotas con el mayor mercado de consumo del mundo, los Estados Unidos. A cambio, estos países aceptan reducir las barreras a las importaciones de bienes y servicios conforme a un plan acordado. Los Estados Unidos y sus socios del CAFTA-DR también se comprometen a seguir reglas comunes que rigen el trato dado a la inversión extranjera y la protección de los derechos de propiedad intelectual, así como las reglas para determinar el país de origen. El CAFTA-DR también sirve de instrumento para la creación de regímenes, al establecer compromisos comunes para combatir la corrupción, similares a los de la Ley de Prácticas Corruptas Extranjeras y una metodología para mejorar los derechos laborales en América Central y la República Dominicana. En resumen, el CAFTA-DR

es un tratado multifacético que establece un régimen integral que regirá la mayor parte de los aspectos del comercio entre sus seis países signatarios.<sup>24</sup>

La entrada en vigor del CAFTA-DR<sup>25</sup> y, por extensión, la reducción de las barreras al comercio y la inversión, plantean enormes desafíos a los países participantes. El CAFTA-DR no solamente dará lugar a que se importen más bienes y servicios de los Estados Unidos, sino que habrá más competencia entre los países centroamericanos por el comercio y para atraer inversiones. Las empresas internacionales probablemente consolidarán su presencia regional y valorarán más el clima propicio para la inversión interna.

Una innovación importante en el CAFTA-DR es la inclusión del proceso para la creación de capacidad comercial. Antes de las negociaciones del acuerdo, Honduras y los demás países socios del CAFTA formularon estrategias para la creación de capacidad comercial nacional, especificando sus necesidades para negociar, implementar y ajustarse al acuerdo. El Representante de Comercio de los EE.UU. (USTR) y la USAID dirigieron el proceso de movilización de asistencia para atender estas necesidades. Entre los donantes figuraron agencias y departamentos del gobierno de los EE.UU., instituciones financieras internacionales, organizaciones no gubernamentales y firmas y organizaciones del sector privado.<sup>26</sup> El Capítulo 19 del CAFTA-DR prescribe que el proceso de creación de capacidad comercial continúe durante toda la vigencia del tratado. Los donantes debieran seguir usando este proceso para ayudar a los países a implementar el CAFTA-DR y ajustarse al mismo.<sup>27</sup>

## Comercio Internacional y la Cuenta Corriente

El indicador más común para determinar la apertura de un país al comercio internacional es la relación entre las exportaciones e importaciones y el PIB. Países pequeños y relativamente prósperos tienden a tener elevadas relaciones comercio-PIB. Por consiguiente, no es nada sorprendente que los dos países más ricos del CAFTA-DR, Costa Rica y la República

---

<sup>24</sup> Se puede ver el texto completo y resúmenes más completos del CAFTA-DR en: [http://www.ustr.gov/Trade\\_Agreements/Bilateral/CAFTA/Section\\_Index.html](http://www.ustr.gov/Trade_Agreements/Bilateral/CAFTA/Section_Index.html).

<sup>25</sup> Al hablar del periodo de negociación, es más exacto referirse al tratado simplemente como el CAFTA. El tratado fue negociado originalmente por los cinco países del Mercado Común Centroamericano (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua) con los Estados Unidos entre enero y diciembre de 2003 (hasta enero de 2004 en el caso de Costa Rica). En agosto de 2003, Estados Unidos accedió a una petición de la República Dominicana para que los dos países negociaran un “acuerdo de docking” que le permitiría a la República Dominicana formar parte del CAFTA. El convenio entre EE.UU y la República Dominicana fue negociado a principios de 2004 y fue integrado en el CAFTA-DR definitivo, que fue anunciado por los siete países en agosto de 2004.

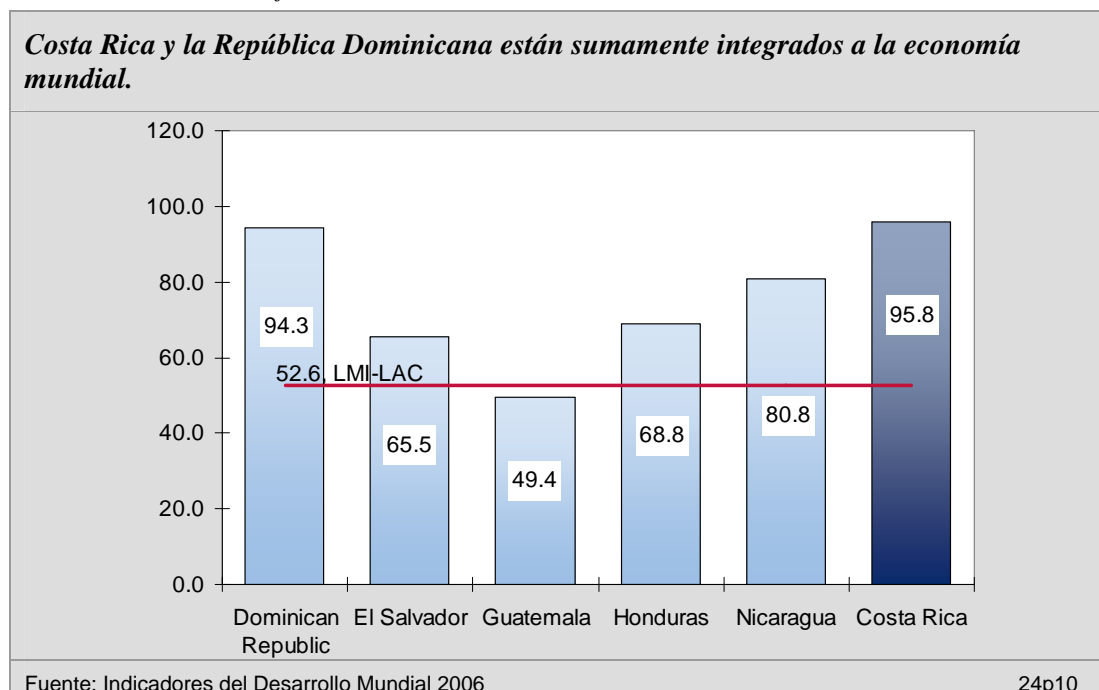
<sup>26</sup> Para una descripción detallada del proceso de creación de capacidad comercial del CAFTA, ver Eric T. Miller. *Achievements and Challenges of Trade Capacity Building: A Practitioner's Analysis of the CAFTA Process and its Lessons for the Multilateral System*. ITD-INTAL Occasional Paper 32. Banco Interamericano de Desarrollo, Octubre 2005. [http://www.iadb.org/intal/aplicaciones/uploads/publicaciones/i\\_INTALITD\\_OP\\_32\\_2005\\_Miller.pdf](http://www.iadb.org/intal/aplicaciones/uploads/publicaciones/i_INTALITD_OP_32_2005_Miller.pdf).

<sup>27</sup> El CAFTA-DR entró en vigor para El Salvador en marzo 1 de 2006, y en Nicaragua y Honduras el 1 de abril de 2006. Costa Rica todavía no ha ratificado el acuerdo, pero está trabajando en las leyes y regulaciones con Guatemala y la República Dominicana para que pueda entrar en vigor en un futuro cercano.

Dominicana, tengan las relaciones comercio-PIB más altas—Costa Rica con el 95.8 por ciento, y la República Dominicana con el 94.3 por ciento (cifras de 2004). No obstante, la correlación entre una alta relación comercio-PIB y un ingreso alto no es automática. Por ejemplo, Nicaragua, el país del CAFTA-DR con ingresos más bajos, tuvo una relación comercio-PIB del 80.8 por ciento (en 2005), considerablemente más alta que la de Guatemala, que fue del 49.4 por ciento (en 2004) (Figura 3-6).

Figura 3-6

*Comercio Como Porcentaje del PIB, Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente*



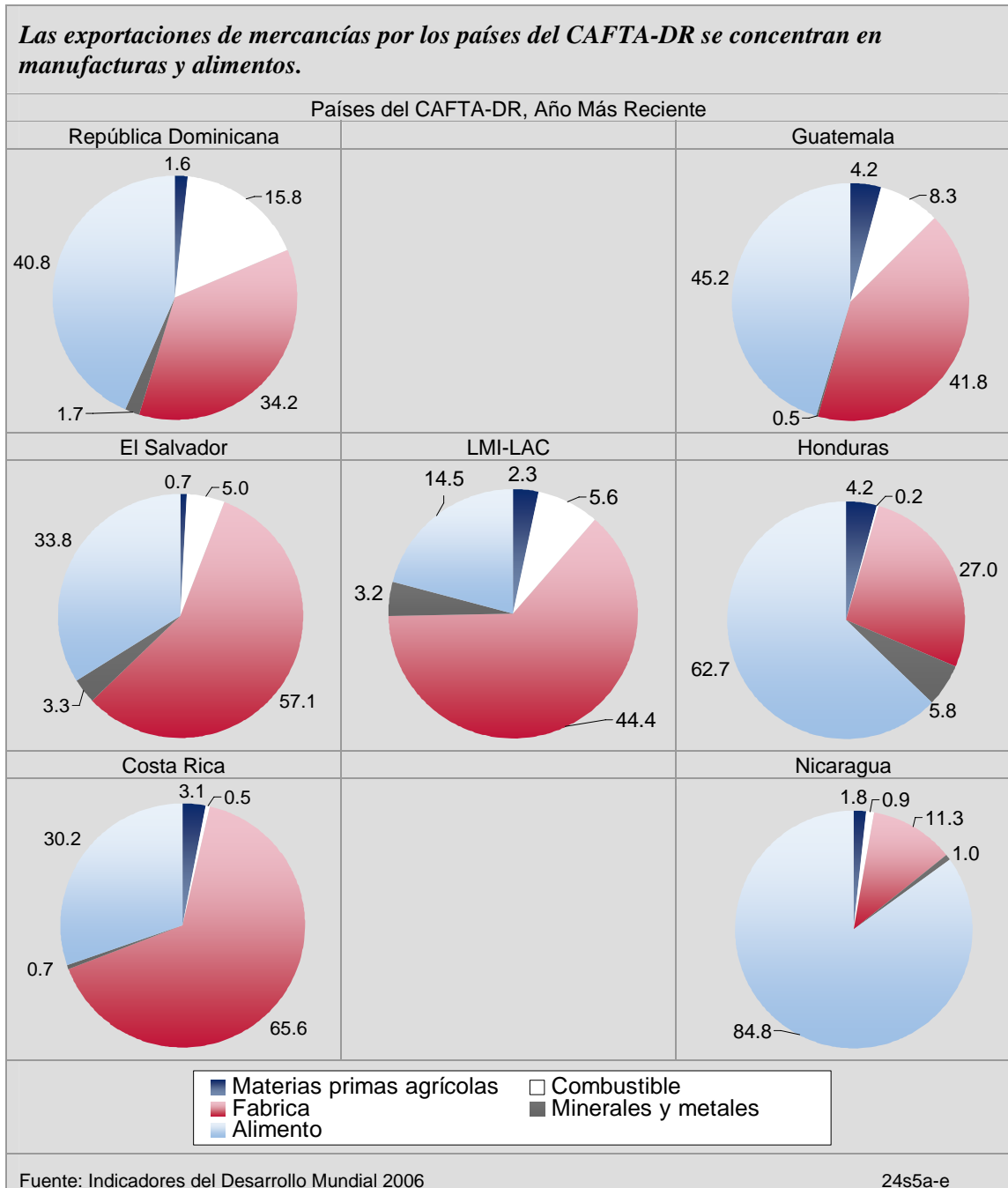
El desempeño de los países del CAFTA-DR varía ampliamente en el Índice del Tamaño Real y Previsto del Comercio,<sup>28</sup> que va desde 0 (malo) hasta 10 (excelente). Los países con mejor desempeño en 2003 fueron la República Dominicana (6.7) y Honduras (5.8)—ambos con grandes industrias de ropa ubicadas en zonas libres. Costa Rica, con sus operaciones de montaje de alta tecnología, ocupó el tercer lugar, con 5.5. El país con el puntaje más bajo fue Guatemala, con 1.8.

En la mayoría de los países desarrollados y en muchos países en desarrollo, las exportaciones de servicios componen una proporción elevada del total de las exportaciones. Así ocurre con la República Dominicana, que tiene un sector de turismo grande, y una proporción del total de las exportaciones en servicios, con el 38.1 por ciento en 2004. El país del CAFTA-DR con la siguiente participación más alta es Guatemala, con el 25.8 por ciento del total de las exportaciones de servicios en 2003. Nicaragua tiene la participación más baja, con el 19.2 por ciento en 2003.

<sup>28</sup> El Índice, preparado por The Fraser Institute, calcula el grado al cual la participación efectiva de una economía (en porcentaje del PIB) se aparta de la participación esperada en el comercio, evaluada con la ayuda de un número de variables.

La estructura de las exportaciones de mercancías describe la composición de las exportaciones entre cinco categorías amplias: materias primas agrícolas, combustible, productos manufacturados, minerales y metales, y alimentos. Para Costa Rica, el 62.8 por ciento de sus exportaciones de mercancías (en 2004) fue de productos manufacturados. Los países con las siguientes participaciones más altas de productos manufacturados en relación con las exportaciones totales de mercancías son El Salvador (57.1 por ciento en 2004) y Guatemala (41.8 por ciento en 2005). La República Dominicana los sigue con el 34.2 por ciento de las exportaciones de mercancías (en 2001, el último año disponible). Sin duda esto puede explicarse por la abrumadora importancia de los servicios en la cesta de exportaciones del país (Figura 3-7).

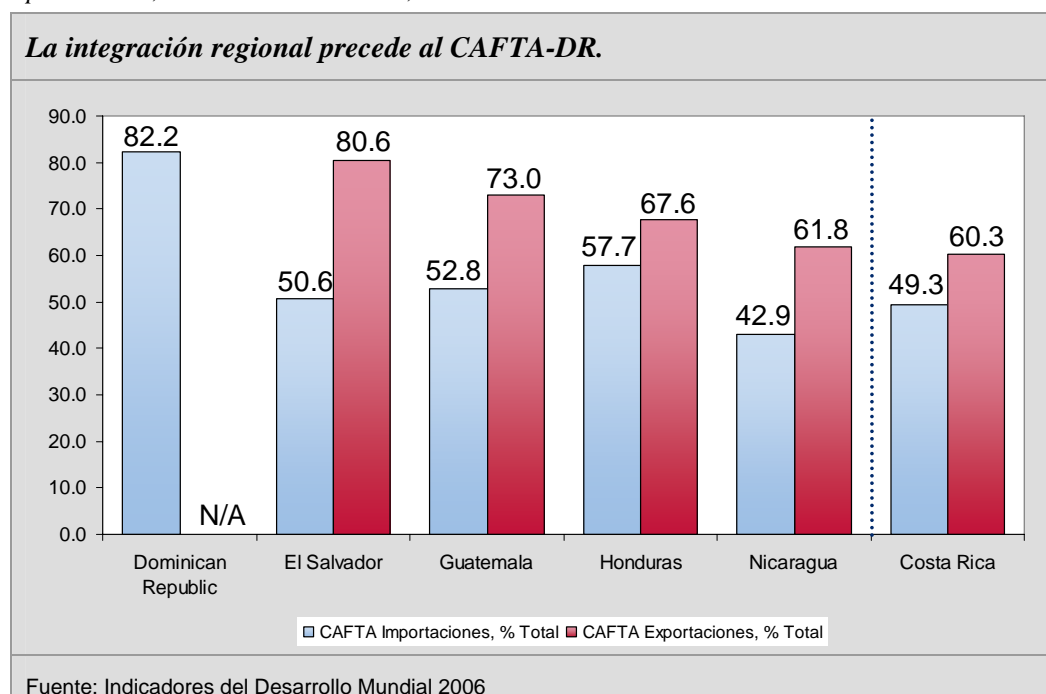
Figura 3-7  
Estructura de las Exportaciones de Mercancías



Los datos sobre comercio de mercancías entre los países del CAFTA-DR indican tres fenómenos básicos: (1) Los seis países mantienen sólidas relaciones comerciales con los Estados Unidos; (2) la República Dominicana tiene una relación relativamente débil con América Central; y (3) los países centroamericanos (particularmente El Salvador, Honduras y Guatemala) comercian extensamente entre sí. (Figura 3-8).<sup>29</sup>

Figura 3-8

*Exportaciones e Importaciones del CAFTA como un Porcentaje del Total de Exportaciones e Importaciones, Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente*



Dada la estructura del comercio mundial contemporáneo, la rapidez con que los países llevan a cabo los procesos de importación y exportación es un factor importante en la competitividad. Todos los países del CAFTA-DR, excepto República Dominicana, necesitan reducir considerablemente el tiempo que toma realizar las transacciones. En 2005, el tiempo promedio para comerciar en El Salvador era de 48.5 días y de 39 días en Costa Rica, mientras que en la República Dominicana el tiempo promedio era de tan solo 17 días.<sup>30</sup>

El CAFTA-DR ofrece a sus miembros tremendas oportunidades para ampliar sus exportaciones, hacer crecer sus economías y reducir la pobreza. Además del comercio y las inversiones, el tratado también sirve de piedra miliar para una nueva sociedad política y económica entre los Estados Unidos y los países participantes en América Latina. También hará realidad la

<sup>29</sup> En el Apéndice B se pueden ver datos espejo obtenidos de la base de datos de COMTRADE de las Naciones Unidas.

<sup>30</sup> Esta es una medida promedio y no refleja los arreglos especiales hechos con firmas que operan en las zonas de libre comercio. Por ejemplo, una condición de la inversión exitosa de Intel en Costa Rica es que sus insumos tienen que pasar por el servicio de aduanas en el término de 24 horas.

integración económica, que ha sido buscada infructuosamente durante cuatro y medio decenios por medio del Mercado Común Centroamericano. Los donantes tienen un papel importante que jugar para ayudar a los países del CAFTA-DR a implementar, y ajustarse a, el tratado de libre comercio. Entre las actividades fundamentales figuran las siguientes:

- Ayudar a los países a entender y cumplir con sus obligaciones bajo el CAFTA-DR, especialmente en las reglas de origen, barreras técnicas al comercio, propiedad intelectual y ciertos aspectos del comercio en servicios, incluyendo los financieros.
- Divulgar, entre la comunidad de comercio, información sobre estos campos técnicos y otros aspectos del tratado.
- Ayudar a los países del CAFTA-DR a identificar las barreras restantes al comercio dentro de América Central y entre América Central y la República Dominicana.
- Resolver los problemas que enfrenta la facilitación del comercio, especialmente en las aduanas, normas técnicas divergentes, falta de tratados de reconocimiento mutuo y logística.
- Trabajar para ampliar la disponibilidad de financiamiento para el desarrollo del comercio y empresas, posiblemente en el contexto de un programa más amplio para fortalecer el sector financiero.
- Asociarse con otros donantes y el sector privado para resolver los problemas de infraestructura que impiden el comercio.

## Financiamiento Internacional y Deuda Exterior

La ayuda exterior no ha sido una gran fuente de financiamiento externo para la mayoría de los países del CAFTA-DR. Costa Rica, la República Dominicana y Guatemala solo recibieron el 0.1 por ciento de la ayuda como un porcentaje del INB (en 2004), 0.5 (en 2003) y 0.8 por ciento (en 2004), respectivamente. Nicaragua, en contraste, recibió el 28.3 por ciento de la ayuda como porcentaje del INB durante 2004. La dependencia de la ayuda exterior está disminuyendo en los países que reciben poca asistencia, mientras que en Nicaragua la ayuda como un porcentaje del INB subió 11.9 puntos porcentuales durante el periodo de 2000–2004.

Las cifras de la deuda varían mucho en toda la región. El país del CAFTA-DR con el actual valor más alto de deuda externa como un porcentaje del INB es El Salvador, con el 53.5 por ciento. Esta cifra no es alta según las normas del “benchmark”; el promedio

### Alivio de la Deuda por el FMI

En diciembre de 2005, el Fondo Monetario Internacional anunció una extensión del 100 por ciento del alivio de la deuda a Nicaragua y Honduras al amparo de la Iniciativa Multilateral para el Alivio de la Deuda, aplicada a todas las deudas pendientes incurridas antes del 1 de enero, 2005. Esto ascendió a unos US\$201 millones para Nicaragua y US\$154 millones para Honduras.<sup>31</sup>

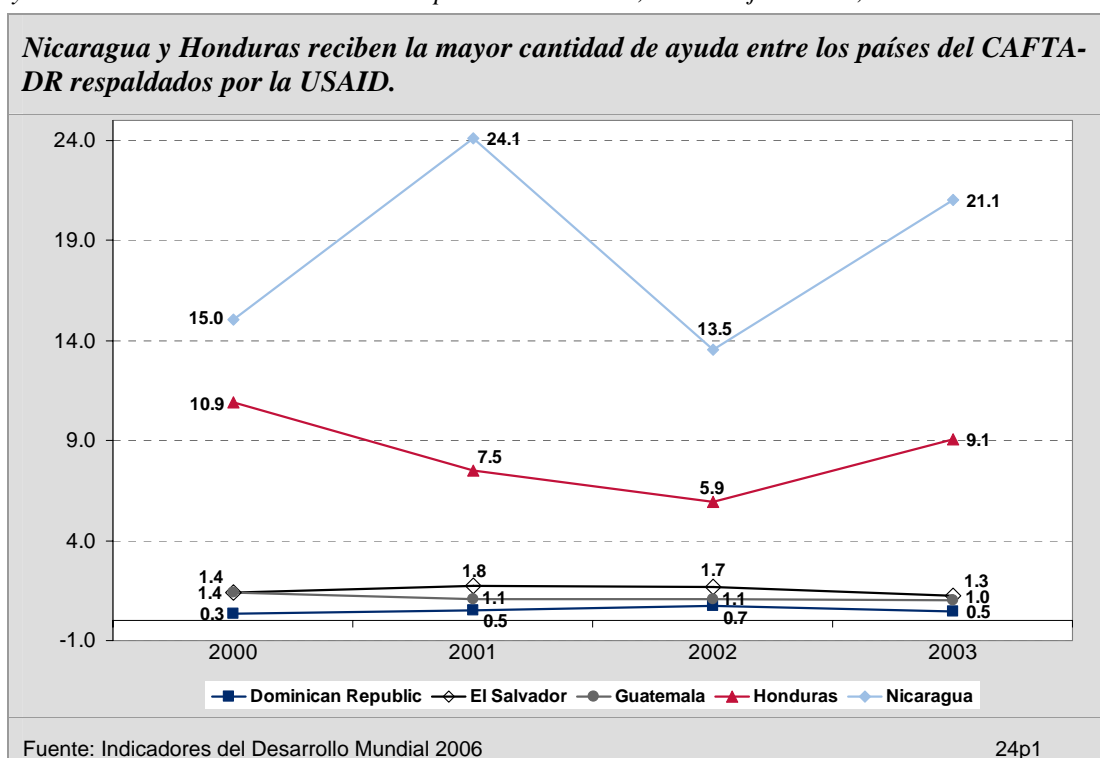
<sup>31</sup>Boletines de Prensa del FMI de 05/299 y 05/295, Diciembre 23, 2005.

correspondiente para los países de LMI-LAC es el 54 por ciento. Tanto Honduras como Nicaragua se han beneficiado del considerable alivio de la deuda el año pasado (Figura 3-9).

Las entradas de inversión extranjera directa (IED) son grandes en la República Dominicana y Nicaragua. Para la República Dominicana, el promedio de 2002–2005 fue del 4.4 por ciento del PIB—dos veces el promedio de los países de LMI-LAC (2.2 por ciento). Nicaragua sobrepasó esta cifra con un promedio del 5.2 por ciento para 2000–2004. Este sólido desempeño en atraer la IED es sorprendente en vista de las crisis económicas que sufrieron los dos países y otras debilidades en sus sectores financieros. El bajo nivel de reservas internacionales brutas, medido en meses de importaciones, es motivo de especial preocupación. En la República Dominicana, esta medida fue de 2.6 meses en 2004, y en Nicaragua fue de 3.0 meses para 2005. El agotamiento casi total de las reservas en la República Dominicana en 2003–2004 indica problemas muy serios de liquidez que casi provocaron un importante incumplimiento en el pago de la deuda, aunque esta no es particularmente grande.

Figura 3-9

*Ayuda en Países del CAFTA-DR con Respaldo de la USAID, Porcentaje del INB, 2000–2003*

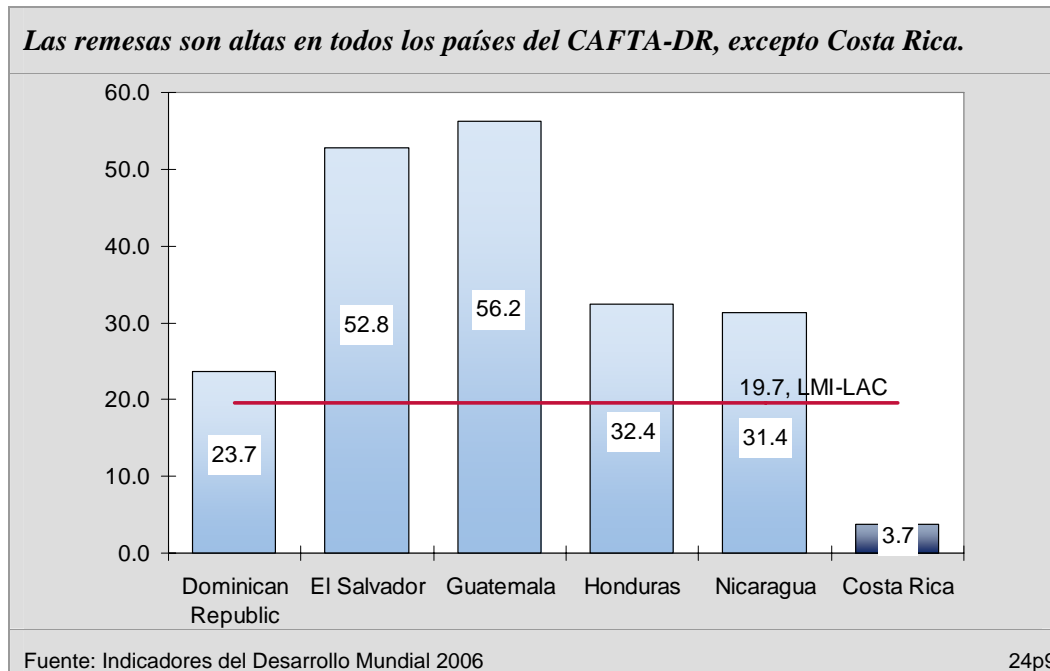


Los países se benefician de las entradas de remesas como un estabilizador económico porque estas tienden a aumentar durante las fases de contracción económica. Lamentablemente, revelan una falta de oportunidades de empleos atractivos y posiblemente una carencia de obreros calificados. Las grandes entradas de remesas complican la política monetaria al inundar la economía con liquidez; también pueden llevar a una valuación del tipo de cambio efectivo real, que pone en desventaja a los productos nacionales. Los recibos de remesas de trabajadores como un porcentaje de las exportaciones son altos en Guatemala y El Salvador. En ambos países son la

fuerza principal de financiamiento del déficit comercial y una fuente vital de ingreso familiar. En El Salvador, los recibos de remesas aumentaron del 44.2 por ciento de las ganancias producto de las exportaciones en 2000, al 52.8 por ciento en 2004. Durante el mismo periodo, las remesas en Guatemala subieron del 15.4 por ciento de las exportaciones al 56.2 por ciento. Las remesas en Honduras también están aumentando; para el 2003 habían alcanzado el punto más alto de todos los tiempos con el 32.4 por ciento (Figura 3-10).

Figura 3-10

*Remesas como un Porcentaje de las exportaciones, Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente*



Los países del CAFTA-DR podrían beneficiarse de programas destinados a aumentar la vinculación regresiva resultante de las zonas libres y facilitar la diversificación de las exportaciones, especialmente a la luz de una mayor competencia mundial. Una gestión eficaz del tipo de cambio es otro elemento importante de un clima de inversión sólido. Por último, también podrían beneficiarse de intervenciones innovadoras para aumentar el impacto de las remesas sobre el crecimiento y el desarrollo (por medio de cargos reducidos, canales de pago eficientes y programas para canalizar más fondos hacia la inversión).

## INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA

La infraestructura física de un país—para transporte, comunicaciones, energía e informática—es la base para fortalecer la competitividad y ampliar la capacidad productiva. América Central se caracteriza por una topografía agreste, que incluye montañas y frondosos bosques tropicales, que hacen más costoso y complicado el desarrollo de la infraestructura, en igualdad de condiciones, que proyectos similares en climas templados con terrenos más nivelados. No obstante, la calidad de la infraestructura varía considerablemente entre los países.



Usando el Índice de Calidad de la Infraestructura, del World Economic Forum (que va desde 1 [malo] hasta 7 [excelente]), los indicadores de 2004 revelan que El Salvador tiene la mejor infraestructura entre los países del CAFTA-DR, con un puntaje de 4.6.<sup>32</sup> La República Dominicana ocupa el segundo lugar en cuanto a la mejor calidad de la infraestructura, con un puntaje de 3.9. Costa Rica, Guatemala y Honduras son los siguientes con puntajes de 2.9, 2.8 y 2.5, respectivamente. Por último, Nicaragua tiene un puntaje muy bajo, de 1.9.

De acuerdo con los datos desglosados de la Calidad de la Infraestructura, los ferrocarriles son el principal punto débil de todos los países del CAFTA-DR. Los puntajes en esta categoría, que van de 1.1 a 1.6, hacen bajar los promedios generales. Han pasado muchos años desde que los países del CAFTA-DR han hecho hincapié en los ferrocarriles.

En general, el mejor elemento de la infraestructura de América Central es el transporte aéreo. El Salvador (5.6), República Dominicana (4.6) y Costa Rica (4.1) tienen el mejor desempeño, mientras que Honduras, a pesar de estar en vías de modernización, tiene el peor (2.9).

La categoría de infraestructura que ocupa el segundo lugar en la región son los puertos. Nuevamente, El Salvador recibe el puntaje más alto, de 3.9, seguido de la República Dominicana y Honduras, con puntajes de 3.4. Aunque El Salvador tiene el lugar más alto en conjunto, puede decirse que el puerto más importante entre los países del CAFTA-DR es Puerto Cortés en Honduras. Su situación mejoró en marzo de 2006 cuando se convirtió en el primer Puerto de América Central en unirse a la Iniciativa de Seguridad de los Contenedores.<sup>33</sup> Esta iniciativa conjunta entre el Servicio de Aduanas y Protección Fronteriza de EE.UU. y gobiernos cooperantes, aspira a garantizar la cadena de suministro mediante la inspección de los contenedores destinados a EE.UU. en el puerto de embarque. Con el sello de aprobación de la Iniciativa de Seguridad de los Contenedores, el comercio de Honduras (y el de la CAFTA-DR) que se origine en Puerto Cortés será manejado con más rapidez cuando llegue a los Estados Unidos.

En cuanto a la electricidad, hay grandes diferencias entre los países del CAFTA-DR, que reciben puntajes entre 3.0 y 4.8, y la República Dominicana, cuyo puntaje es de 2.3. América Central ha trabajado duro en los últimos años para modernizar su infraestructura con miras a establecer una red eléctrica regional. En contraste, la República Dominicana ha tenido crisis intermitentes de energía (motivadas por factores de política e infraestructura).

Por último, con respecto a la tecnología de información y telecomunicaciones (ICT), se observan varias tendencias generales en los países del CAFTA-DR. La densidad telefónica promedio ha subido considerablemente en todos los países en los últimos cinco años, como resultado de la mayor penetración de los teléfonos del servicio móvil. Segundo, el costo promedio de una llamada local ha bajado ligeramente. En todos los países, las tarifas ahora oscilan entre \$0.06 y \$0.08 por minuto (2003), comparadas con \$0.06 a \$0.10 de hace unos pocos años (a fines de los años 1990). Tercero, el número de usuarios de la Internet ha crecido considerablemente en los

---

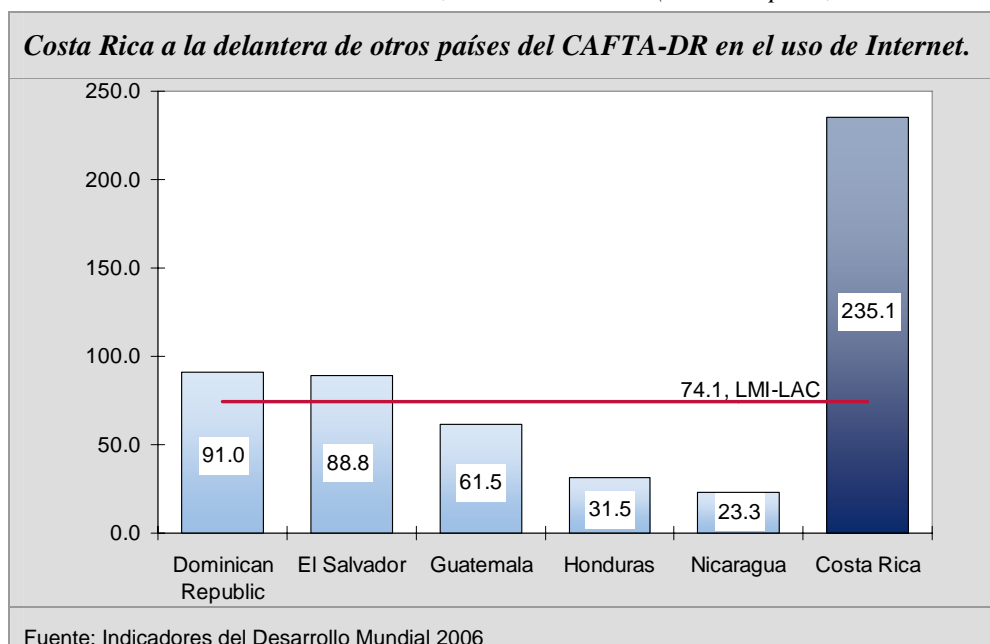
<sup>32</sup> Los datos de El Salvador son de 2005, mientras que los datos de los demás países son de 2004.

<sup>33</sup> Ver [http://www.cbp.gov/xp/cgov/newsroom/news\\_releases/032006/03252006.xml](http://www.cbp.gov/xp/cgov/newsroom/news_releases/032006/03252006.xml).

últimos años, aunque hay notables diferencias en los niveles de acceso a Internet. Según los datos de 2004, en Costa Rica hay 235.1 usuarios de Internet por 1,000 habitantes, mientras que en Nicaragua solo hay 23.3 usuarios por 1,000 habitantes (Figura 3-11).

Figura 3-11

*Uso de Internet en Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente (Usuarios por 1,000 habitantes)*



La infraestructura, ya sea de transporte aéreo, puertos, caminos o informática, es el vehículo mediante el cual se movilizan los bienes y servicios. Si los países del CAFTA-DR desean tener éxito en ampliar su comercio internacional, necesitan invertir considerablemente en modernizar sus infraestructuras. Los donantes pueden jugar un papel importante ayudando a los países a modernizar sus infraestructuras. Los donantes debieran considerar hacer una evaluación de impactos de la infraestructura de la región con miras a identificar embotellamientos actuales o inminentes que limitan el comercio internacional. Entre otras actividades figuran financiar el diseño de planes maestros y cofinanciar la construcción de mejoras a las infraestructuras.

Los donantes y los países debieran fomentar la cooperación intrarregional para resolver las deficiencias de la infraestructura.

## CIENCIA Y TECNOLOGÍA

La ciencia y la tecnología son elementos primordiales en un proceso de crecimiento dinámico, porque el conocimiento es una fuerza motriz que aumenta la productividad y la competitividad. Incluso en países de bajos ingresos como Honduras, el desarrollo transformacional depende cada vez más de que se adquieran tecnologías de la economía mundial y se apliquen de maneras apropiadas a sus niveles de desarrollo. Una falta de capacidad para acceder a las tecnologías y utilizarlas, le impide a una economía multiplicar los beneficios de la globalización.

La falta de datos sobre ciencia y tecnología en los países del CAFTA-DR indica que la región carece de un sistema de innovación eficaz, y que los países del CAFTA-DR tal vez no estén situados en un lugar donde los innovadores (locales o extranjeros) consideren que pueden crear o proteger el valor de sus invenciones. El primer paso para aumentar la capacidad innovadora de la región es asegurarse que haya un sistema para proteger los derechos de propiedad intelectual, uno que esté al acceso de los innovadores potenciales. Los innovadores tienden a registrar su propiedad intelectual en países que tienen la capacidad para proteger el valor de sus innovaciones. El cumplimiento de las obligaciones del CAFTA-DR sobre la protección de los derechos de propiedad intelectual mejorará sustancialmente el régimen de derechos de propiedad intelectual de cada país centroamericano. Sin embargo, las leyes se tienen que cumplir dentro de los países así como en las fronteras. Ese es un campo en que los países centroamericanos deben colaborar. Actualmente, Costa Rica, la República Dominicana y Guatemala figuran en la Lista Especial de Vigilancia de 301 del Representante de Comercio de los Estados Unidos, en la que se identifican los países con un sistema particularmente débil de protección de los derechos de propiedad intelectual. Estos países en especial necesitan asistencia para mejorar sus sistemas de protección y cumplimiento de los derechos de propiedad intelectual.

La inversión extranjera directa (IED) también puede ser un conducto eficaz para traer nuevas tecnologías a una economía en desarrollo. El Índice de Transferencia de Tecnologías Provenientes de la IED asigna un puntaje a la cantidad de tecnología que la IED es probable que traiga a una economía.<sup>34</sup> Los países del CAFTA-DR lo hacen bien en este índice, con puntajes que oscilan entre 4.2 y 4.9 (Costa Rica sobrepasa al grupo con un puntaje de 5.5), indicando que los países del CAFTA-DR pueden avanzar rápidamente a una mejor tecnología por medio de las firmas extranjeras que invierten localmente. Con ese fin, la subregión tiene que garantizar una protección adecuada a los derechos de propiedad intelectual de las firmas extranjeras, así como patrocinar otras políticas favorables para la IED. El apoyo de los donantes para crear un clima propicio para la IED, servirá los objetivos de un mayor crecimiento y desarrollo en general, así como la ampliación de la capacidad tecnológica.

---

<sup>34</sup> La escala del índice va desde 1 (atrae poca tecnología nueva) hasta 7 (es una importante fuente de tecnología nueva).



# 4. Clima Propicio para el Crecimiento Favorable para Combatir la Pobreza

El crecimiento rápido es el instrumento más poderoso y fiable para reducir la pobreza, sin embargo, el vínculo entre el crecimiento y la reducción de la pobreza no es mecánico. En algunos casos, el crecimiento del ingreso en las familias pobres excede el incremento general en el ingreso per cápita; en otras condiciones, el crecimiento per cápita beneficia mucho más a los que no son pobres que a estos últimos. El clima propicio para un crecimiento favorable para combatir la pobreza emana de políticas e instituciones que mejoran las oportunidades y capacidades para los pobres, al tiempo que reduce la vulnerabilidad de estos. El crecimiento favorable para combatir la pobreza está asociado a una mejora en la salud primaria y la educación, la creación de empleos y oportunidades para ganar ingresos, el desarrollo de aptitudes, microfinanzas, desarrollo agrícola e igualdad de géneros. Esta sección se concentra en cuatro de estos temas: salud, educación, empleo y fuerza laboral, y desarrollo agrícola.

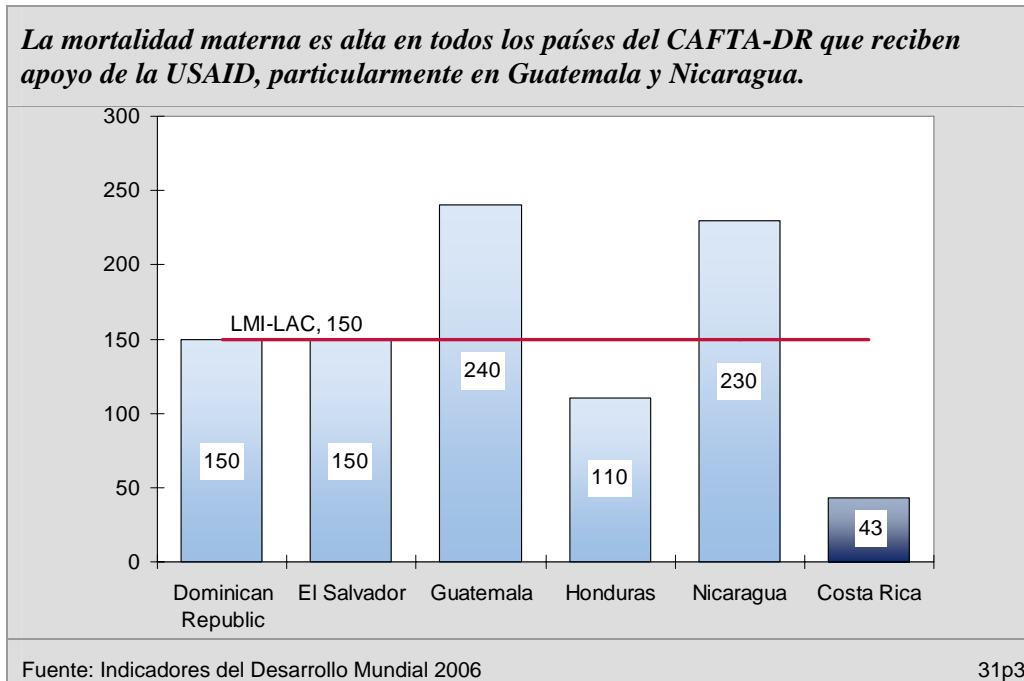
## **SALUD**

El suministro de servicios de salud básicos es una forma importante de invertir en capital humano y un determinante significativo del crecimiento y la reducción de la pobreza. Aunque los programas de salud no caen bajo la jurisdicción de la División de EGAT, un entendimiento de las condiciones de salud puede influir en el diseño de intervenciones para el crecimiento económico.

El acceso a una atención de salud de calidad en los países del CAFTA-DR varía de un país a otro. Esto se refleja en una serie de indicadores clave. La esperanza de vida al nacer oscila entre 67.1 en la República Dominicana (en 2003) y 78.7 en Costa Rica (en 2004). Las tasas de mortalidad materna son una buena indicación de la variante calidad de la atención de salud. La República Dominicana y El Salvador tienen tasas que se acercan al promedio de 150 de los países de LMI-LAC, mientras que las tasas de Guatemala (240) y Nicaragua (230) son inadmisiblemente altas. Honduras ha alcanzado una tasa de mortalidad materna comparativamente baja de 100 mediante un esfuerzo coordinado para ofrecer a las mujeres embarazadas (tanto en zonas rurales como urbanas) acceso a atención prenatal y un parto con asistencia médica (Figura 4-1).

Figura 4-1

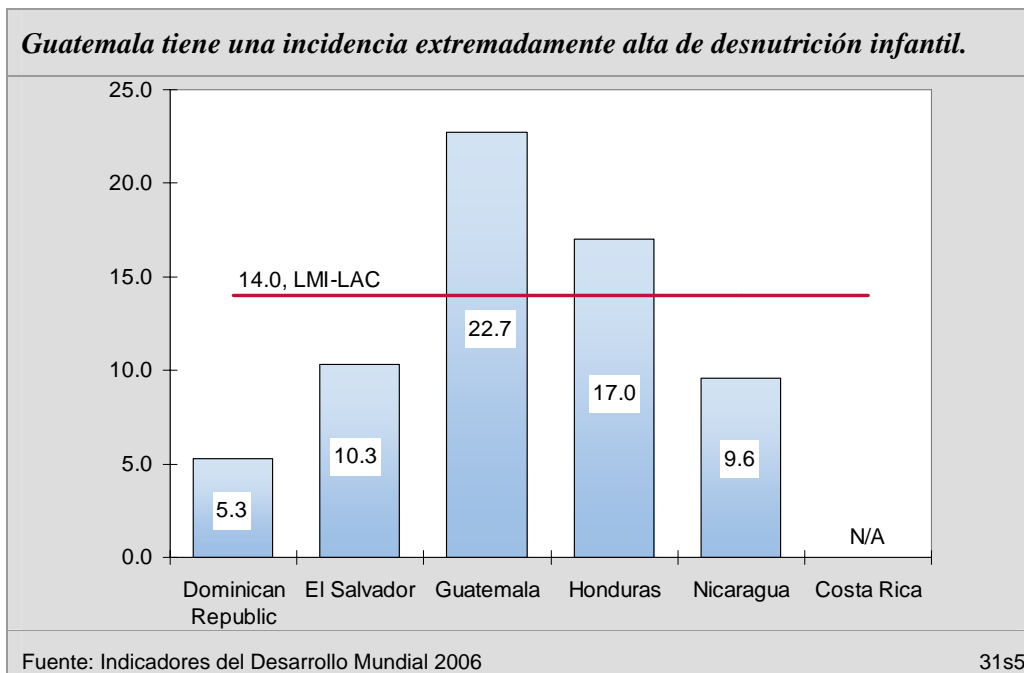
*Tasa de Mortalidad Materna en los Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente*



Los distintos niveles de desnutrición infantil en los países del CAFTA-DR destacan las diferencias en las condiciones de salud entre los países. La República Dominicana tiene una prevalencia muy baja de desnutrición infantil, del 5.3 por ciento, mientras que en Guatemala aproximadamente una quinta parte de los niños están desnutridos (Figura 4-2).

Figura 4-2

*Prevalencia de la Desnutrición Infantil en Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente*



Los países del CAFTA-DR generalmente sufren de un acceso deficiente a un saneamiento mejorado. El acceso a saneamiento mejorado en la República Dominicana, El Salvador, Guatemala y Honduras oscila entre el 57.0 y el 68.0 por ciento. Estas tasas son bajas cuando se comparan con el promedio del 71.0 por ciento de los países de LMI-LAC, y muy bajas en comparación con la tasa del 98.0 por ciento de Costa Rica. Nicaragua ha hecho mejoras recientemente y ahora tiene una tasa del 87.1 por ciento. El VIH/SIDA actualmente no es una gran amenaza para la salud pública, aunque las tasas de prevalencia en la República Dominicana (1.4 por ciento) y Honduras (1.8 por ciento) son altas para la región.

Las poblaciones necesitan una atención de salud buena y confiable si se espera que sean productivas y que prosperen en la economía mundial. Los donantes, los gobiernos y las organizaciones internacionales, como la Organización Panamericana de la Salud, debieran colaborar más estrechamente para atender las necesidades básicas de atención de salud de los países del CAFTA-DR.

## EDUCACIÓN

El sistema docente en los países del CAFTA-DR es fuerte al nivel primario, pero se necesita hacer mejoras a los niveles secundario, terciario y profesional.

La tasa de inscripción neta en escuelas primarias<sup>35</sup> muestra que el porcentaje de niños en edad de escuela primaria están inscritos. La inscripción neta muestra el porcentaje de niños en edad de escuela primaria que están inscritos. La inscripción neta en los países del CAFTA-DR oscila entre el 88 por ciento para Nicaragua en 2004 y 96.4 por ciento para la República Dominicana en 2002 (el último año). El promedio de los países de LMI-LAC es del 95.1 por ciento. Aunque las tasas de inscripción son elevadas, la permanencia hasta el quinto grado es baja en todos los países del CAFTA-DR excepto Costa Rica (91.6 por ciento) (Figura 4-3).<sup>36</sup>

No obstante, la calidad de la enseñanza es difícil de cuantificar. Una medida aproximada es la relación alumnos-maestro en las escuelas primarias.<sup>37</sup> Costa Rica (21:1) y El Salvador (26:1) (datos más recientes) son los mejores entre los países del CAFTA-DR. El promedio de los países de LMI-LAC es 24:1.

Otro indicador de la calidad es el gasto del gobierno por estudiante como un porcentaje del PIB per cápita. Al nivel de primaria, el puntaje de Costa Rica es del 17.1 por ciento para 2004, que es más alto que el promedio de 12.7 por ciento de los países de LMI-LAC. Los demás países del CAFTA-DR tienen puntajes inferiores al 10 por ciento. Al nivel de secundaria, el gasto es deplorablemente inadecuado en todos los países. En 2002, la República Dominicana solo gastó el

---

<sup>35</sup> Un indicador de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (MDG).

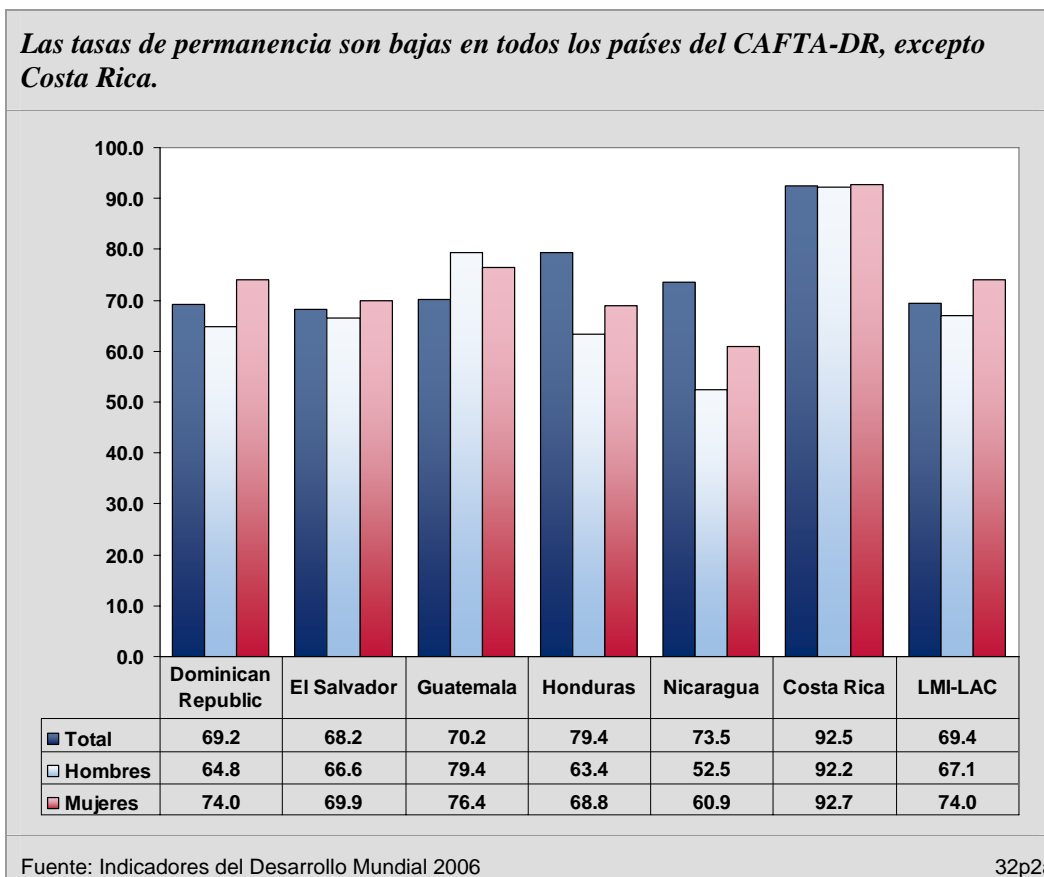
<sup>36</sup> El indicador de la permanencia hasta el quinto grado es un indicador de los MDG.

<sup>37</sup> Las pruebas del vínculo entre el tamaño de la clase y la calidad de la enseñanza está lejos de ser concluyente. No obstante, se supone que el pequeño tamaño de las clases le permite a los maestros brindar una atención más individualizada, facilitando así el aprendizaje y la retención. A este respecto, la relación estudiantes-maestro se usa ampliamente como un indicador aproximado de la calidad de la enseñanza y como medida de dedicación a la enseñanza primaria.

3.5 por ciento del PIB per capital por estudiante de secundaria, una de las cifras más bajas del mundo. Del mismo modo, Guatemala solo gastó el 3.7 por ciento durante 2004.

Figura 4-3

*Permanencia en la Escuela hasta el Quinto Grado en Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente*



Solamente Nicaragua, Costa Rica y El Salvador tienen datos sobre gastos por estudiante como un porcentaje del PIB per cápita, para la enseñanza terciaria. Sorprendentemente, el 62.4 por ciento de Nicaragua es mucho más alto que el promedio de los países de LMI-LAC, que es del 37.2 por ciento. Resulta difícil ver los beneficios de fondos tan desproporcionados, habida cuenta de la carencia de recursos al nivel primario y secundario.

La educación es una piedra miliar del desarrollo. Por lo tanto, los gobiernos, con el apoyo de donantes, deben hacer una mejor labor de atender las necesidades educacionales de la región. Los programas para retener a los niños más allá de la escuela primaria, aumentar la inscripción en las escuelas secundarias y terciarias y mejorar la calidad de los programas docentes debieran considerarse como altas prioridades.

## EMPLEO Y FUERZA LABORAL

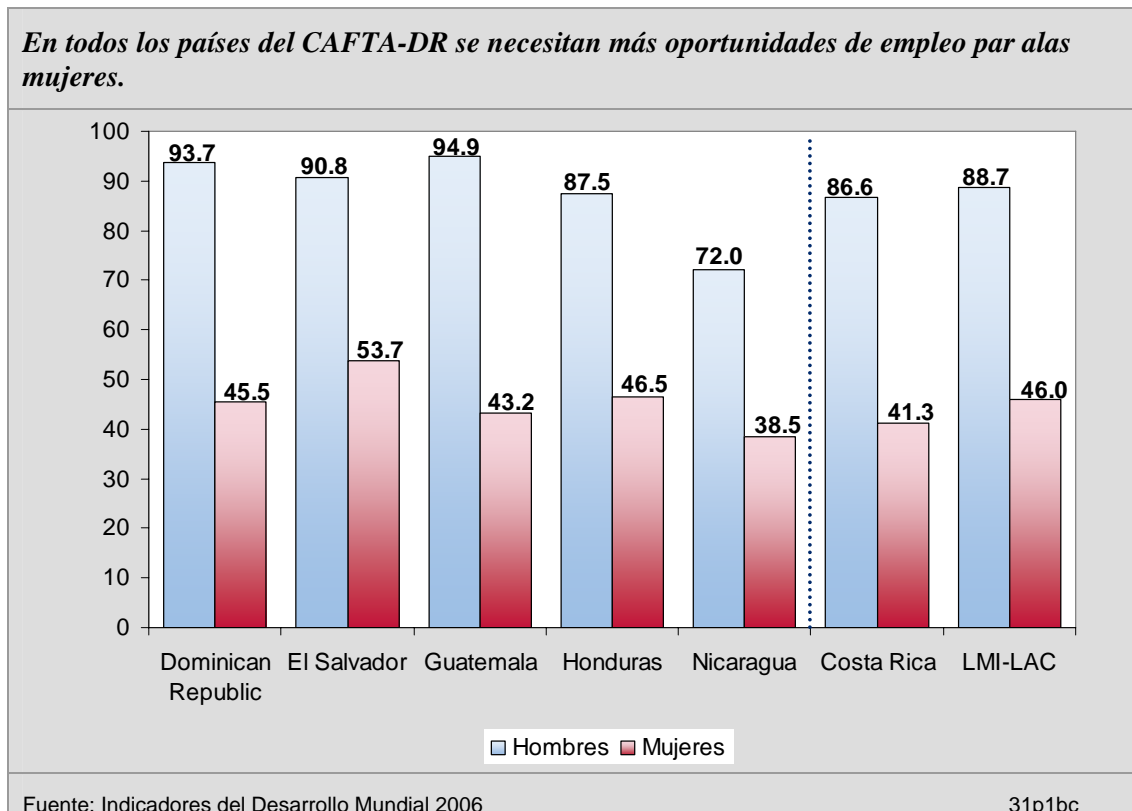
La característica más notable del mercado laboral de los países del CAFTA-DR es la tasa tan baja de participación de las mujeres (Figura 4-4). El poco empleo disponible para las mujeres es un serio problema porque la subutilización de la mitad de la población se traduce en una



productividad general más baja. Las bajas tasas de participación en la fuerza laboral generalmente significan que las mujeres están limitando sus actividades productivas para trabajar en la casa o para llevar a cabo actividades de subsistencia. Las mujeres empleadas tienen más probabilidades que los hombres empleados de redistribuir las ganancias derivadas del ingreso entre toda la familia, mejorando el bienestar de todos sus integrantes. Por tanto, el subempleo de las mujeres es un serio problema de desarrollo.

Figura 4-4

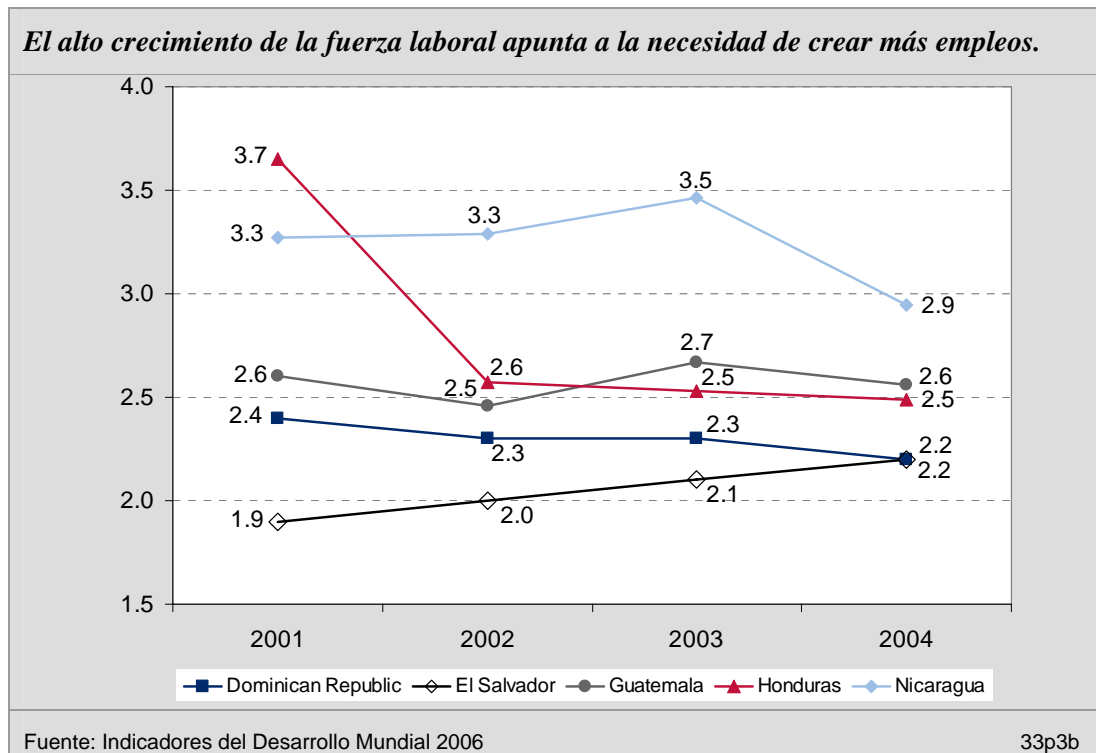
*Tasa de Participación de Hombres-Mujeres en la Fuerza Laboral, Países del CAFTA-DR, Año Más Reciente*



Los países del CAFTA-DR también enfrentan el formidable desafío del rápido crecimiento de la fuerza laboral, con tasas que van desde el 2.2 hasta el 2.9 por ciento. Las altas tasas de desempleo pueden llevar al descontento civil, el crimen y la disolución del tejido social. Por consiguiente, la creación de empleos será una de las principales prioridades en los próximos años para atender la mayor demanda y reforzar la cohesión social. La explotación de las oportunidades que ofrece el CAFTA-DR sin duda alguna será una parte importante de la solución.

Figura 4-5

Crecimiento de la Fuerza Laboral en Países del CAFTA-DR Apoyados por la USAID, 2001–2004



## AGRICULTURA

El sector agrícola en los países del CAFTA-DR es heterogéneo. La República Dominicana y Costa Rica son los mayores productores, con un valor agregado agrícola por trabajador de US\$4,141 y US\$4,472 en 2003, respectivamente; estas cifras son casi el doble del valor promedio de US\$2,102 de los países de LMI-LAC. En contraste, Honduras, con el peor desempeño en la región, tuvo un valor agregado agrícola por trabajador de tan solo US\$1,209 durante 2003. Hay pruebas de que el desempeño del sector está mejorando en algunos países. En la República Dominicana, Honduras y Nicaragua, las tasas de crecimiento promedio en cinco años para el valor agregado agrícola por trabajador fueron sólidas con el 5.4 por ciento, el 4.6 por ciento y el 3.7 por ciento, respectivamente, para 2000–2004. Esto no está ocurriendo en todas partes, porque El Salvador y Guatemala tuvieron tasas de crecimiento del -1.5 por ciento y -0.1 por ciento, respectivamente, en el mismo indicador durante ese periodo.

El crecimiento en el valor agregado agrícola también varía mucho, oscilando entre el 9.0 por ciento en Honduras durante 2003 y el -3.0 por ciento en la República Dominicana en 2003, siendo el promedio de los países de LMI-LAC del 2.0 por ciento. Del mismo modo, los rendimientos de cereales varían mucho, desde 1,488.2 Kg. por hectárea en Honduras durante 2005, hasta 4,855.1 Kg. por hectárea en la República Dominicana durante 2004; el promedio de los países de LMI-LAC durante 2005 fue de 2,413 Kg. por hectárea.

La agricultura sigue siendo una importante fuente de sustento en todos los países del CAFTA-DR, empleando a un gran porcentaje de la fuerza laboral y proporcionando una gran parte de las ganancias provenientes de la exportación de mercancías. Por tanto, los países con una productividad y crecimiento bajos podrían mejorar sus sectores estimulando la diversificación de

cosechas de más alto valor, instituyendo programas para ayudar a los agricultores pobres a encontrar oportunidades fuera de la agricultura, y estableciendo programas para mejorar la productividad agrícola.



# 5. Conclusiones: Hallazgos Clave

Este estudio proporciona pruebas *ex ante* de las fuerzas relativas, desafíos, tendencias comunes y disparidades en la región del CAFTA-DR dentro del contexto de tratado. El informe está destinado a servir de punto de referencia para observar el progreso en los próximos años. También brinda amplio cuadro para alentar la cooperación y la coordinación regional que culminen en sociedades más prósperas y equitativas.

Entre los hallazgos clave regionales de este estudio figuran los siguientes:

- ***Gran desigualdad en los ingresos.*** Los países del CAFTA-DR, al igual que el resto de América Latina, tienen distribuciones desiguales del ingreso.
- ***Inflación relativamente estable.*** Aunque la inflación está subiendo ligeramente en la mayoría de los países, ha existido una estabilidad relativa en la región, y en su mayor parte ha permanecido por debajo del diez por ciento, con excepción de la República Dominicana (durante 2004) y Costa Rica (durante 2004 y 2005).
- ***Sectores financieros débiles.*** Los países del CAFTA-DR tienen sectores financieros relativamente subdesarrollados, con excepción de El Salvador, con el mejor desempeño de la región.
- ***La administración ambiental disminuye.*** Todos los países del CAFTA-DR registraron una reducción en el Índice de Sustentabilidad Ambiental, indicando una capacidad menor para hacer frente a, o mitigar, las amenazas a la calidad del medio ambiente.
- ***Grandes remesas.*** Las remesas de los trabajadores están aumentando en El Salvador, Guatemala y Honduras. Las remesas están creciendo y pueden presentar algunos problemas para los sistemas financieros de los países del CAFTA-DR.
- ***Climas propicios para los negocios.*** Los climas propicios para los negocios en los países del CAFTA-DR son heterogéneos. El Salvador, Guatemala y Honduras tienen puntajes muy bajos en los indicadores relacionados con el crimen, la corrupción y el imperio de la ley.
- ***Educación subfinanciada y tasas bajas de permanencia escolar.*** Alrededor de un tercio de los alumnos en los países del CAFTA-DR que reciben apoyo de la USAID no permanecen en la escuela hasta el quinto grado.

- **Mal desempeño de los indicadores sociales.** Los países del CAFTA-DR tienen un mal desempeño en los indicadores de salud y nutrición.
- **Desigualdad entre los géneros.** La participación de las mujeres en la fuerza laboral es bajo, aunque en general existe igualdad en las tasas de inscripción escolar y alfabetización.

Hemos identificado los campos siguientes en los cuales pueden colaborar los gobiernos y los donantes:

- **Mejorar el gasto social.** Con la gestión fiscal en buenos términos en general de los países del CAFTA-DR, estos gobiernos podrían beneficiarse considerablemente de un renovado apoyado que aumente y movilice el gasto social, particularmente en educación y salud.
- **Creación de capacidad comercial.** El CAFTA-DR ha reconocido la importancia de crear capacidad comercial a la hora de hacer que los arreglos comerciales funcionen para los pobres. Entre los campos a explorar figuran la protección y el cumplimiento de los derechos de propiedad intelectual, el mejoramiento del ambiente propicio, la reforma portuaria, la facilitación del comercio, el aumento de la competitividad en el sector de exportaciones, la capacitación y aumento de la fuerza laboral y la formalización del sector informal.
- **Eficiencia del sector financiero.** Los países del CAFTA-DR necesitarán mejorar la eficiencia del sector bancario y ampliar sus mercados financieros si desean retener el valor derivado del crecimiento. Además, la integración internacional por intermedio del CAFTA-DR impone una carga mayor de riesgo sobre los sistemas financieros de los países vecinos. Una reforma prudente, un mayor monitoreo y asistencia técnica de donantes debieran mejorar los sistemas financieros cada vez más interconectados de la región.
- **Ciencia y tecnología.** Los países del CAFTA-DR necesitan mejorar la cooperación entre sus instituciones de investigación con miras a establecer un sistema regional de ciencia, tecnología e innovación. Este sistema debiera ser apoyado por un régimen cohesivo de derechos de propiedad intelectual, protección y cumplimiento.
- **Ajuste rural.** La importancia del sector agrícola, aunada a los indicadores ambientales en disminución, subraya la necesidad de tener una estrategia integral para el ajuste rural. Esa estrategia debiera concentrarse en los principales desafíos económicos del CAFTA-DR, además de las presiones sobre la población y los recursos.
- **Fortalecimiento de la infraestructura.** Los donantes y países debieran tratar de fomentar métodos intrarregionales para reforzar la infraestructura económica de los países del CAFTA-DR.

# Apéndice A. Indicadores

## CRITERIOS PARA SELECCIONAR INDICADORES

Esta evaluación del desempeño económico está diseñada para mantener un equilibrio entre la necesidad de contar, por un lado, con una cobertura y valor de diagnóstico amplios, y por el otro con el requisito de brevedad y claridad. El análisis abarca 15 temas relacionados con la gobernabilidad económica y poco más de 100 variables. En aras de la brevedad, el lenguaje empleado en el texto destaca cuestiones en relación con las cuales las “luces del tablero de instrumentos” parecen estar señalando problemas, lo que sugiere posibles prioridades de intervención por la USAID. El cuadro adjunto (más abajo) contiene una lista completa de los indicadores examinados para este informe. Un Suplemento de Datos separado contiene el juego de datos completo para Honduras, incluyendo datos para las comparaciones con “benchmarks” y notas técnicas para cada indicador.

Con respecto a cada tema, nuestro análisis comienza con una selección de los *indicadores primarios del desempeño*. Se han seleccionado estos indicadores de “nivel I” para contestar la pregunta: ¿Se está desempeñando bien o no el país en este campo? El juego de indicadores primarios también incluye variables descriptivas, como el ingreso per cápita, el número de pobres y la tasa de dependencia por edad.

En las áreas en que los indicadores de nivel I sugieren un desempeño deficiente, el análisis pasa a examinar un juego limitado de *indicadores que respaldan el diagnóstico*. Estos indicadores del “nivel II” ofrecen más detalles, o aclaran más el por qué los indicadores primarios pueden ser deficientes. Por ejemplo, si el crecimiento económico es deficiente, uno puede examinar los datos sobre inversión y productividad como indicadores para el diagnóstico. Si a un país le va mal en el logro educacional, medido por la tasa de alfabetización, uno puede examinar factores determinantes, como el gasto en la enseñanza primaria, y la relación estudiante-maestro<sup>38</sup>

Los indicadores fueron seleccionados con base en los criterios siguientes. Cada uno de ellos tiene que estar accesible por medio de la Base de Datos Económicos y Sociales de la USAID o de fuentes públicas, particularmente en la Internet. Cada uno debe estar disponible para un gran número de países, incluyendo la mayoría de los estados clientes de la USAID, para poder respaldar el análisis de “benchmarking”. Los datos debieran estar suficientemente actualizados como para respaldar una evaluación del desempeño de un país apropiado para fines de la planificación estratégica. La calidad de los datos es otra consideración. Por ejemplo, las

---

<sup>38</sup> Un análisis más concienzudo del tema usando datos más detallados (nivel III) está fuera del alcance de esta serie.

respuestas obtenidas de encuestas subjetivas se usan únicamente cuando no se dispone de medidas reales. Aparte de unas pocas variables descriptivas, los indicadores también deben ser útiles para hacer diagnósticos. Se da preferencia a medidas ampliamente utilizadas, como los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, o los datos de evaluaciones usados por la Corporación del Reto del Milenio. Por último, se ha tratado de reducir la redundancia al mínimo. Si dos indicadores proporcionan información similar, se da preferencia al que es más fácil de entender, o al más utilizado. Por ejemplo, tanto el coeficiente de Gini como la participación del ingreso asignados al 20 por ciento más pobre de las unidades familiares, se pueden usar para calcular la desigualdad del ingreso. Nosotros usamos la participación del ingreso porque es más sencilla y más sensible a los cambios.

## **METODOLOGÍA DEL “BENCHMARKING”**

Al igual que los informes de país individuales, el “benchmarking” comparativo es la herramienta principal utilizada para evaluar cada indicador. El análisis utiliza varios criterios, en lugar de seguir una sola regla mecánica. El punto de partida es una comparación del desempeño en los países del CAFTA-DR y su relación con el promedio para los países que están en el mismo grupo de ingresos y región — en este caso, países de América Latina y el Caribe con ingresos más bajos y medianos.<sup>39</sup> Se examinaron otras tres comparaciones para tener una perspectiva más amplia: (1) el promedio mundial de este grupo de ingresos; (2) los valores respectivos para dos países comparadores seleccionados por la División LAC (en este caso, Chile y Costa Rica), y (3) el promedio para los países con los cinco valores globales más altos y los cinco valores globales más bajos de los indicadores. La mayoría de las comparaciones se presentan en términos de valores para el año más reciente de datos de las fuentes disponibles. También se tienen en cuenta las tendencias de 5 años cuando esta información ayuda a aclarar la evaluación del desempeño.<sup>40</sup>

---

<sup>39</sup> Grupos de ingresos tal como los define el Banco Mundial para 2005. En este estudio el promedio se define desde el punto de vista de la media. Observe que a diferencia de los otros países del CAFTA-DR, Nicaragua pertenece al grupo de bajos ingresos.

<sup>40</sup> Las tendencias de cinco años se calculan ajustando una línea de regresión log-lineal a través de los puntos de datos. La alternativa de calcular el crecimiento promedio desde los puntos extremos produce resultados anómalos cuando uno o los dos puntos se apartan de la tendencia subyacente.



## LISTA DE INDICADORES

Indicador	Nivel <sup>a</sup>	MDG/MCA/ o EcGov <sup>b</sup>	Código del CAS
<b>PERSPECTIVA DE LA ECONOMÍA</b>			
<b>Desempeño del Crecimiento</b>			
PIB per cápita, \$PPP	I		11P1
PIB per cápita, US\$ actuales	I		11P2
Crecimiento real del PIB	I		11P3
Crecimiento de la productividad de la fuerza laboral	II		11S1
Productividad de la inversión—relación marginal capital-producto (ICOR)	II		11S2
Inversión bruta fija, % del PIB	II		11S3
Inversión privada bruta fija, % del PIB	II		11S4
<b>Pobreza y Desigualdad</b>			
Índice de pobreza humana	I		12P1
Participación del ingreso, el 20% más pobre	I		12P2
Población que está viviendo con menos de \$1 PPP por día	I	MDG	12P3
Número de pobres, por línea nacional de pobreza	I	MDG	12P4
Participación del ingreso, 20% más rico	I		12P5
Relación de participaciones del ingreso, 20% más rico al 20% más pobre	I		12P6
Estado de DELP	I	EcGov	12P5
Población por debajo del consumo mínimo de energía alimentaria	II	MDG	12S1
Diferencia de pobreza a \$1 PPP por día	II		12S2
<b>Estructura Económica</b>			
Estructura de la fuerza laboral	I		13P1
Estructura de la producción	I		13P2
<b>Demografía y Medio Ambiente</b>			
Tasa de alfabetización de adultos	I		14P1
Tasa de dependencia por edad	I		14P2
Índice ambiental sostenible	I		14P3
Tamaño y crecimiento de la población	I		14P4
Tasa de urbanización	I		14P5

Indicador	Nivel <sup>a</sup>	MDG/MCA/ o EcGov <sup>b</sup>	Código del CAS
Género			
Tasa de alfabetización de adultos, relación hombre-mujer	I	MDG	15P1
Tasa bruta de inscripción, a todos los niveles, relación varón-hembra	I	MDG	15P2
Esperanza de vida al nacer, relación varón-hembra	I		15P3
<b>CLIMA PROPICIO PARA EL SECTOR PRIVADO</b>			
Política Fiscal y Monetaria			
Gasto público, % del PIB	I	EcGov	21P1
Ingreso público, % del PIB	I	EcGov	21P2
Crecimiento de la masa monetaria	I	EcGov	21P3
Tasa de inflación	I	MCA	21P4
Saldo global del presupuesto público, incluyendo donativos, % del PIB	I	EcGov	21P5
Composición del gasto público	II		21S1
Composición del ingreso público	II		21S2
Composición del crecimiento de la masa monetaria	II		21S3
Clima Propicio para los Negocios			
Índice de percepción de la corrupción	I	EcGov	22P1
Calificación de la facilidad de hacer negocios	I	EcGov	22P2
Índice del imperio de la ley	I	MCA / EcGov	22P3
Costo de iniciar un negocio, % del INB per cápita	II	MCA / EcGov	22S1
Procedimientos para ejecutar un contrato	II	EcGov	22S2
Procedimientos para inscribir propiedades	II	EcGov	22S3
Procedimientos para iniciar un negocio	II	EcGov	22S4
Tiempo que toma ejecutar un contrato	II	EcGov	22S5
Tiempo que toma inscribir una propiedad	II	EcGov	22S6
Tiempo que toma iniciar un negocio	II	EcGov	22S7
Sector Financiero			
Crédito interno al sector privado, % del PIB	I		23P1
Margen de la tasa de interés	I		23P2
Masa monetaria, % del PIB	I		23P3
Tasa de capitalización del mercado de valores, % del PIB	I		23P4
Costo de crear garantía real	II		23S1

Indicador	Nivel <sup>a</sup>	MDG/MCA/ o EcGov <sup>b</sup>	Código del CAS
Clasificación del crédito del país	II		23S2
Índice de derechos legales de prestatarios y prestadores	II		23S3
Tasa de interés real	I		23S4
<b>Sector Externo</b>			
Ayuda, % del INB	I		24P1
Saldo de la cuenta corriente, % del PIB	I		24P2
Coeficiente de servicio de la deuda, % de las exportaciones	I	MDG	24P3
Crecimiento de la exportación de bienes y servicios	I		24P4
Inversión extranjera directa, % del PIB	I		24P5
Reservas internacionales brutas, meses de importaciones	I	EcGov	24P6
Ingreso bruto de capital privado, % del PIB	I		24P7
Valor actual de la deuda, % del INB	I		24P8
Recibos de remesas, % de las exportaciones	I		24P9
Comercio, % del PIB	I		24P10
Exportaciones de servicios, % del total de exportaciones	I		24P11
Importaciones de servicios, % del total de exportaciones	I		24P12
Tamaño real y previsto del comercio, índice	I		24P13
Tiempo que toma hacer negocios, días	I		24P14
Exportaciones de mercancías de países del CAFTA, millones US\$ (actuales)	I		24P15
Importaciones de mercancías por países del CAFTA, millones US\$ (actuales)	I		24P16
Concentración de las exportaciones	II		24S1
Índice potencial de IED procedente del exterior	II		24S2
Términos del comercio neto de trueques	II		24S3
Tasa de cambio real efectiva (REER)	II	EcGov	24S4
Estructura de las exportaciones de mercancías	II		24S5
Índice de la política de comercio	II	MCA, EcGov	24S6
Composición de las exportaciones de mercancías de países del CAFTA, por país, en millones de US\$ (actuales)	II		24S7

Indicador	Nivel <sup>a</sup>	MDG/MCA/ o EcGov <sup>b</sup>	Código del CAS
Composición de las importaciones de mercancías por países del CAFTA, por país, en millones de US\$ (actuales)	II		24S8
<b>Infraestructura Económica</b>			
Usuarios de Internet por 1,000 habitantes	I	MDG	25P1
Calidad general de la infraestructura	I	EcGov	25P2
Densidad telefónica, líneas del servicio fijo y móvil	I	MDG	25P3
Calidad de la infraestructura—ferrocarriles, puertos, transporte aéreo y electricidad	II		25S1
Costo del teléfono, promedio llamadas locales	II		25S2
<b>Ciencia y Tecnología</b>			
Gasto en I & D, % del INB	I		26P1
La IED y el índice de transferencia de tecnologías	I		26P2
Solicitudes de patentes hechas por residentes	I		26P3
<b>CLIMA PROPICIO PARA EL CRECIMIENTO FAVORABLE PARA COMBATIR LA POBREZA</b>			
<b>Salud</b>			
Prevalencia del VIH	I		31P1
Esperanza de vida al nacer	I		31P2
Tasa de mortalidad materna	I	MDG	31P3
Acceso a saneamiento mejorado	II	MDG	31S1
Acceso a mejores fuentes de agua	II	MDG	31S2
Nacimientos atendidos por personal de salud calificado	II	MDG	31S3
Tasa de inmunización infantil	II		31S4
Prevalencia de desnutrición infantil (peso por edad)	II		31S5
Gasto en salud pública, % del PIB	II	EcGov	31S6
<b>Educación</b>			
Tasa de inscripción neta en primaria	I	MDG	32P1
Permanencia escolar hasta el quinto grado	I	MDG	32P2
Tasa de alfabetización juvenil	I		32P3
Gasto en educación, primaria, % del PIB	II	MCA/ EcGov	32S1
Gasto por estudiante, % del PIB per cápita—primaria, secundaria y terciaria	II	EcGov	32S2
Relación estudiante-maestro, escuelas primarias	II		32S3

Indicador	Nivel <sup>a</sup>	MDG/MCA/ o EcGov <sup>b</sup>	Código del CAS
<b>Empleo y Fuerza Laboral</b>			
Tasa de participación en la fuerza laboral—mujeres, hombres, total	I		33P1
Rigidez del índice de empleo	I	EcGov	33P2
Tamaño y crecimiento de la fuerza laboral	I		33P3
Tasa de desempleo	I		33P4
<b>Agricultura</b>			
Valor agregado agrícola por trabajador	I		34P1
Rendimiento de cereales	I		34P2
Crecimiento del valor agregado agrícola	I		34P3
Índice de costos de la política agrícola	II	EcGov	34S1
Índice de producción de cosechas	II		34S2
Índice de producción de Ganado	II		34S3

<sup>a</sup> Nivel I—indicadores de desempeño primarios, Nivel II—indicadores de diagnóstico acreditativos

<sup>b</sup> MDG—Indicador de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

MCA—Indicador de la Cuenta del Reto del Milenio

EcGov—Indicadores importantes de la gobernabilidad económica, que en la Guía Provisional de Administración Estratégica de la USAID se definen como que incluyen “políticas microeconómicas y macroeconómicas y marcos de trabajo y operaciones institucionales para la estabilidad, la eficiencia y el crecimiento económicos.” Por consiguiente, el término abarca indicadores de gestión fiscal y monetaria, política sobre comercio y tipos de cambio, sistemas legales y reguladores que afectan al ambiente comercial, la calidad de la infraestructura y las asignaciones presupuestarias.



# Apéndice B. Datos Espejo sobre Comercio del CAFTA-DR