

Índice de Presupuesto Abierto 2012.

Caso República Dominicana

¿Qué es el índice de Presupuesto Abierto?

El índice de presupuesto abierto, mejor conocido como OBI por sus siglas en inglés, es en la actualidad la única herramienta comparativa e independiente que mide la transparencia presupuestaria a nivel internacional.

Para lograr la obtención y el cálculo de este índice se utiliza la Encuesta de Presupuesto Abierto, la cual evalúa si el gobierno central de los países bajo análisis pone a disposición del público ocho (8) documentos presupuestarios claves, así como también, si los datos contenidos en estos documentos son exhaustivos, oportunos y/o útiles. La Encuesta utiliza criterios aceptados internacionalmente para evaluar la transparencia presupuestaria de cada país, que han desarrollado organizaciones multilaterales, como el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OECD) y la Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI).

La mayoría de las preguntas de la encuesta requieren entre cinco respuestas. Las respuestas "a" o "b" describen una situación o condición que representa una buena práctica en cuanto al tipo de información sobre la práctica presupuestaria que la pregunta evalúa, con "a" lo que indica que la norma se cumple plenamente. Respuesta "c" se corresponde con el mínimo esfuerzo por alcanzar la norma correspondiente, mientras que "d" indica que la norma no se cumple en absoluto. Una "E" indica que la norma no es aplicable, por ejemplo, cuando un país de la OCDE se le pregunta si recibe ayuda externa. Algunas de las preguntas, sin embargo, sólo tienen tres posibles respuestas: "A" (de serie MET), "b" (estándar no se cumple), o "c" (no aplicable).

Una vez completado, las respuestas al cuestionario se cuantifican. Para las preguntas con cinco opciones de respuesta, una "a" recibe un puntaje numérico de 100, una "b" recibe 67 "c" obtiene 33 años, y "D" respuestas se puntúan 0. Preguntas que recibieron una "e" no se cuentan como parte de las puntuaciones globales del país. Para las preguntas con tres opciones de respuesta, las puntuaciones son 100 por una respuesta "a", 0 para una "b" y "c" las respuestas no están incluidos en la puntuación agregada.

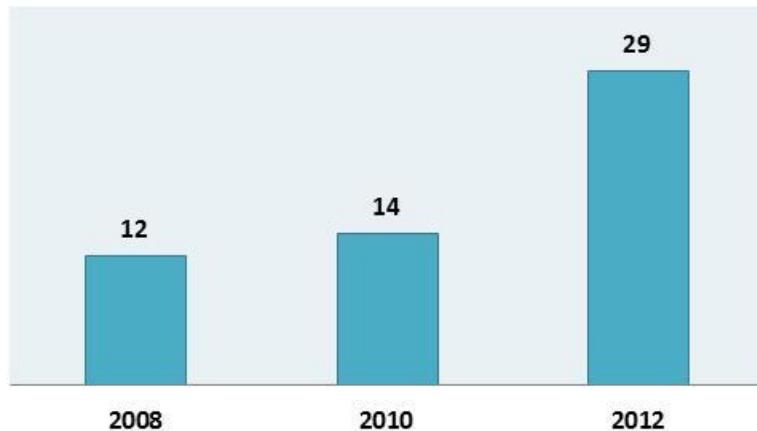
Situación de RD en el índice

En general el índice de Presupuesto Abierto mejoró, puesto que el número de países que entregan informaciones óptimas aumentó, mientras el número de países que brindan informaciones mínimas disminuyó.

La República Dominicana ocupa el lugar número 4 dentro de los 15 países que cumplen con el mínimo de transparencia presupuestaria (países con índice entre 21-40) y alrededor del número 29 en el total de países analizados en el índice, colocándonos por debajo del promedio general que es de 43.

Gráfico 1: Índice de Presupuesto Abierto, República Dominicana, 2008-2012

Índice de Presupuesto Abierto. República Dominicana. 2008-2012

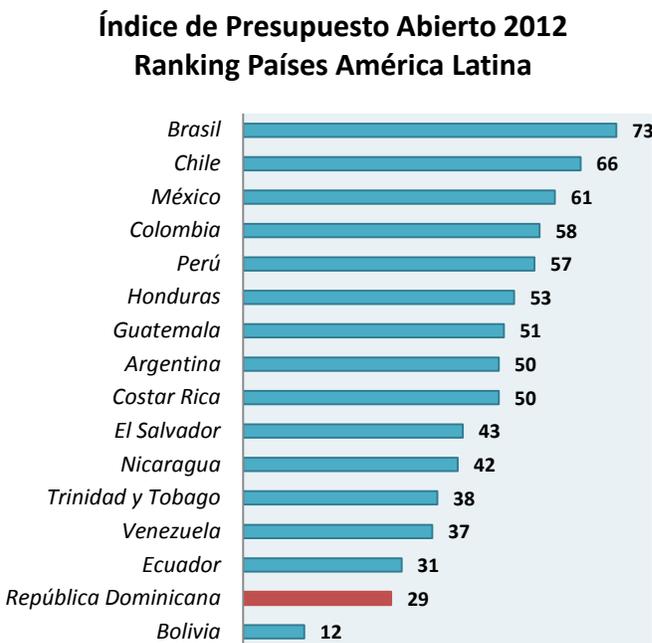


Elaborado por el CNC con datos de la Asociación Internacional de Presupuesto. IBP

Tomemos en cuenta que en este índice la mejor calificación es 100, por lo que nos encontramos cerca del límite inferior del segundo quintil, es decir entre los países que proporcionan mínima información sobre presupuesto al público.

La República Dominicana ha mejorado logrando pasar de ocupar la posición 12 en 2008 a ocupar la posición 29 en 2012. El país ha logrado incluso estar entre los 7 países que desde 2010 han mejorado dramáticamente su nivel de transparencia (es decir por más de 15 puntos), los demás países que acompañan al nuestro en esta categoría son Honduras, Afganistán, Santo Tomé y Príncipe, Pakistán, Mozambique y Burkina Faso.

Gráfico 2: Índice de Presupuesto Abierto 2012. Ranking Países de América Latina



Elaborado por el CNC con datos de la Asociación Internacional de Presupuesto. IBP

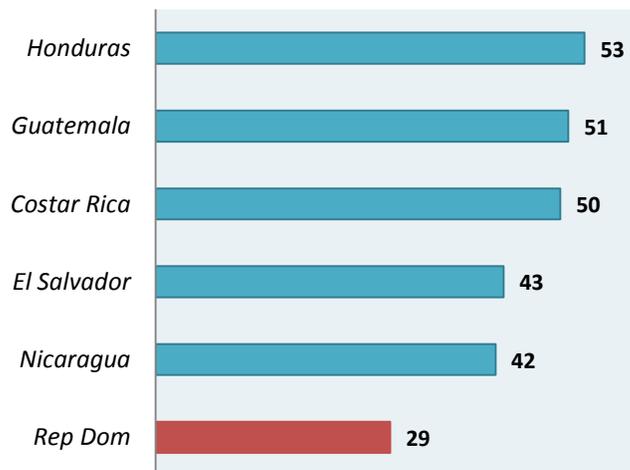
Pese a las mejoras internas que el país ha obtenido seguimos ocupando lugares muy bajos en los rankings tanto del total de países como a niveles regionales.

Dentro de los países de América Latina que participan en la encuesta la República Dominicana se encuentra en el penúltimo lugar, con solo Bolivia por debajo de su nivel, y en cuanto a los países de Centro América y el Caribe somos el país con la puntuación más baja.

Gráfico 3: Índice de Presupuesto Abierto 2012. Ranking Centro América y Caribe.

El puntaje de República Dominicana indica que desde el gobierno central se proporciona al público información mínima sobre el presupuesto y las actividades financieras del gobierno nacional durante el año presupuestario, con respecto a los criterios internacionales para evaluar la transparencia presupuestaria de cada país, diseñados por organizaciones multilaterales, como el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OECD) y la Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI).

Índice de Presupuesto Abierto 2012
Ranking Centro América y Caribe



Elaborado por el CNC con datos de la Asociación Internacional de Presupuesto. IBP

La República Dominicana aumento su calificación en el índice desde 2010 especialmente por la publicación de la Propuesta de Presupuesto Ejecutivo vía la web del Senado Nacional.

Anteriormente mencionábamos que la encuesta utiliza criterios internacionales para evaluar la transparencia presupuestaria de cada país, analizando si el gobierno central de las naciones en cuestión pone a disposición del público ocho (8) documentos presupuestarios claves, en el cuadro siguiente se encuentra la situación de República Dominicana en los resultados de la encuesta en relación a cada uno de dichos documentos.

Figura 1: Documentos presupuestarios claves y el acceso público a estos. Caso República Dominicana 2010-2012

Documento	2010	2012	Estado
Documento Preliminar	0	0	Preparado para uso interno
Propuesta de Presupuesto del Ejecutivo	0	33	Publicado
Presupuesto Aprobado	100	100	Publicado
Presupuesto Ciudadano	0	0	No publicado
Informes Entregados durante el año	67	42	Publicado
Revisión de mitad de año	0	0	No producido
Informe de fin de año	50	20	Publicado
Informe de Auditoría	28	28	Publicado

Elaborado por el CNC con datos de la Asociación Internacional de Presupuesto.

Desde 2010 la República Dominicana ha logrado avances en materia de transparencia presupuestaria, y aún cuando aumentamos en el índice, algunas calificaciones específicas han bajado su puntuación durante el período.

Además, pese a que en ciertos criterios contamos con buenas posiciones e incluso estamos clasificados en el renglón de “buenas prácticas”, cabe resaltar algunas de las recomendaciones hechas por la Asociación Internacional de Presupuesto, en torno a la transparencia presupuestaria en el país, debajo algunas:

1. Producir y publicar los documentos claves que hasta la fecha no han sido realizados.
2. Aumentar la exhaustividad de la Propuesta del Presupuesto Público, del Informe Entregado durante el Año, del informe de Final de Año y del Informe de Auditoría.
3. Fortalecer las legislaturas y las entidades fiscalizadoras en la función de vigilancia del presupuesto.
4. Ampliar la participación pública en la elaboración del presupuesto.

Para mayor detalle e informaciones sobre el Índice y/o las recomendaciones entrar a: <http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/OBI2012-DominicanRepublic-SP.pdf>

Febrero, 2013